

**М.В. МУДРАЯ**  
(Волгоград)

## О СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Рассматриваются проблемы социальной политики, реформирование пенсионной системы.*

Ключевые слова: *финансовые потоки, пенсионная система.*

Социальная политика РФ в условиях мирового финансового кризиса в последние годы отличается особенностями: метания от одной концепции к другой, краткосрочность их реализации; противоречивость. За последние 20 лет при переходе от распределительной к накопительной системе неоднократно менялись принципы и источники финансирования пенсионной системы (табл.1). По нашим расчетам, индекс-дефлятор за 2002–2012 гг. составил 368,82 %, за 200 – 2012г.г. – 225,82%, за 2006–2012 г.г. – 196,02%, 2007–2012г.г. – 172,25%. Поступления в Пенсионный фонд РФ выросли с 699871 млн руб. в 2002 г. до 5890364 млн руб. в 2012 г., в сопоставимых ценах 2002 г. – до 1597083,6 млн руб. (рост в 2,28 раз), а расходы с 789621 млн руб. до 5451219 млн руб., в сопоставимых ценах до 1478016,1 млн руб. (рост в 1,87 раз). За период 2005– 2012 гг. поступления в Пенсионный фонд Российской Федерации возросли с 1349601 млн руб. до 2608433,2 млн руб. в сопоставимых ценах 2005 г. (рост в 1,93 раза), а расходы с 1299113 млн руб. до 2413966,4 млн руб. (рост в 1,86 раз). По источникам финансирования ПФ РФ налоги и сборы (без учета поступлений из федерального бюджета за счет единого социального налога ЕСН) возросли с 642328 млн руб. в 2002 г. до 3040391 млн руб. в 2012 г., в сопоставимых ценах 2002 г. – 824356,3 (рост в 1,28 раза), поступления из федерального бюджета (включая средства на ежемесячные денежные выплаты ЕДВ) увеличились с 49491 млн руб. в 2002г. до 2823346 млн руб. в 2012 г., в сопоставимых ценах 2002 г. до 765507,8 (рост в 15,47 раз). Соответственно за период с 2005 г. по 2012 г. налоги и сборы (без ЕСН) увеличились с 635603 млн руб. до 1346378 млн руб. в сопоставимых ценах 2005 г. (рост в 2,12 раз), поступления из федерального бюджета (включая ЕДВ) выросли с 693131 млн руб. до 1250263,9 млн руб. в сопоставимых ценах 2005 г. (рост в 1,8 раза). Расходы на выплату пенсий и пособий населению увеличились с 661730 млн руб. в 2002 г. до 4897289 млн руб. в 2012 г., в сопоставимых ценах 2002 г. до 1327826,3 млн руб. (рост в 2 раза). За период 2005–2012г.г. сумма выплат пенсий и пособий населению возросла с 1265186 млн руб. до 2168669,2 млн руб. в сопоставимых ценах 2005 г. (рост 1,71 раз), а сумма ЕДВ выросла с 120960 млн руб. в 2005 г. до 325428 млн руб. в 2012 г., в сопоставимых ценах 2005 г. до 144109,46 млн руб. (рост в 1,19 раз) [ 5 ].

Противоречиво проведение пенсионной реформы. Несколько лет население уговаривали размещать пенсионные накопления в НПФ, УК, участвовать в программе софинансирования пенсий. 20 млн чел. участвуют в программах пенсионного накопления в 2013 г. В 2014 г. планируется провести пенсионный маневр – мораторий на начисление накопительной части пенсии, временную то ли конфискацию, то ли замораживание пенсионных накоплений, 244 млрд руб. пенсионных накоплений из НПФ, УК, перевести в распределительную систему. При этом НПФ, УК должны пройти переаттестацию, акционирование и включение в систему гарантий, что влечет их перерегистрацию и рост непроизводительных расходов. К тому же планируется поднять плату за услуги нотариусов в 10 раз, увеличив еще один финансовый поток непроизводительного характера. Несоответствующие критериям не прошедшие перерегистрацию часть НПФ, УК будут ликвидированы.

В конце 1980–1990-х гг. уже делалась попытка – населению предлагалось осуществлять дополнительные пенсионные сбережения, которые гиперинфляцией были обесценены и ликвидированы. В начале 2000-х гг. из накопительной системы были исключены 19 млн чел. [4, с. 115]. Вновь создается прецедент, в одностороннем порядке правительство меняет одну систему другой. Повышается роль Внешэкономбанка в аккумулировании пенсионных накоплений «молчунов».

Таблица 1

## Структура поступления и расходования средств Пенсионного фонда РФ, % [5]

	1995	2000	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Поступление в том числе:	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Налоги, страховые взносы 1)	83,51	87,94	91,8	47,1	48,71	52,23	45,93	39,51	41,84	45,38	51,62
из федерального бюджета 2)	8,2	6,21	5,95	5,14	50,87	47,85	53,36	60,41	57,47	25,51	47,93
Расходование	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
В том числе:											
На пенсии и пособия	95,9	97,13	96,4	97,39	97,11	96,7	97,16	95,47	94,46	89,78	89,84
Из них на ЕДВ	–	–	–	9,31	11,85	11,36	9,88	8,76	6,91	6,34	5,97

1) с 2005 г. – без учета поступлений из федерального бюджета за счет ЕСН;

2) с 2005 г. – включая средства на ЕДВ.

Партией пенсионеров вносятся предложения фискального характера – ввести налог на содержание родителей 2% от заработной платы на пенсии на индивидуальный пенсионный счет. На наш взгляд, это очередной непроизводительный расход, попытка переложить пенсионное обеспечение на плечи населения и заткнуть бреши ПФ. Существенной прибавки пенсии этот налог не вызовет, а бухгалтерской и фискальной работы добавит. Фактически это будет вливание средств в определенные банковские структуры, которые смогут прокручивать раздробленные финансовые потоки («финансовые пучки»). Такое предложение не затронет пенсионное обеспечение одиноких пенсионеров, у которых нет детей, работников, родители которых умерли, работников, работающих без договоров у частных предпринимателей теневой экономики. На пенсионном обеспечении значительной части работников в будущем аукнется работа без трудовых книжек и трудовых договоров в частных фирмах, начиная с 1990-х гг., отчисления работодателей в Пенсионный фонд с минимальной заработной платы, неучтенные Пенсионным фондом выплаты заработной платы в конвертах, что обернется потерей трудового стажа, невозможностью расчета трудовой пенсии и потерей ее значительной части, а возможно ее ограничения размерами социальной пенсии. По оценкам Минтруда 40 млн чел. получают зарплату в конвертах. По оценкам Росстата 1/3 работников в 2013 г. получали заработную плату по «серым схемам», что составило 9 трлн руб., в бюджет не выплачено 3 трлн руб. налогов. С одной стороны, государство ратует за полное перечисление средств в Пенсионный фонд, уход от «серых» зарплатных схем, а с другой стороны, государству выгодно уменьшение расходов на выплату пенсий, сокращение его социальных обязательств.

Обсуждались разные предложения реформирования пенсионной системы. Минфин предлагал отменить выплату базовой пенсии работающим пенсионерам, рассчитывая на экономию в 2015 г. – 31 млрд руб., в 2016 г. – 97,6 млрд руб., этой идее сопротивлялся Минтруда [6, с. 1]. Государство предлагает работающим пенсионерам добровольно отказываться от получения пенсий на 5 – 10 лет, суля увеличение пенсии потом в будущем. Таким образом, государство сократит расходы на пенсионное обеспечение, уменьшит период выплаты пенсии в будущем. При этом часть пенсионеров могут и не дожить до этой отсроченной увеличенной выплаты пенсии. И в тоже время государство планировало не пересчитывать пенсию с учетом дополнительно проработанного времени в текущем периоде ныне работающим пенсионерам, при этом обсуждался вопрос не взимать с работающих пенсионеров взносы в Пенсионный фонд, увеличив таким образом им заработную плату. В 2013 г. в РФ 40 млн чел. пенсионеров, из них 18 млн чел. (45% пенсионеров) продолжают работать. Но работа после 55–60 летнего возраста кратковременна, а дожитие на пенсии 10–25 лет. В результате дебатов дополнительно проработанное время нынешним пенсионерам решено учитывать в текущем периоде, но ограничить его 3 баллами.

Пенсионная реформа с 2015 г. предполагает самостоятельное определение работающими возраста выхода на пенсию, государство будет стимулировать как можно более длительный стаж работы и не выход на пенсию, ее отсрочку на более отдаленное время, суля ее будущее увеличение. На наш взгляд, это скрытое увеличение пенсионного возраста и попытка сэкономить на пенсионном обеспечении. Юридически в РФ население не является владельцами пенсионных накоплений. Пенсия будет зависеть от коэффициентов, учитывающих возраст выхода на пенсию, общий трудовой стаж, среднюю заработную плату в течении всей жизни и другие факторы, т.е. усложняется расчет пенсии. Раньше пенсионные обязательства государства были выражены в деньгах, а теперь переходят к выражению в условных баллах. Цена балла будет зависеть от большого числа факторов: состояния экономики, соотношения числа пенсионеров и работающих, дефицита Пенсионного фонда и наличия средств у правительства на его покрытие. К тому же следует учитывать, что чем больше будет работников откладывающих выплату пенсии, тем ниже будет цена балла. Не учитывается период обучения для приобретения профессии и повышения квалификации, считается что обучение – это вложение в «человеческий капитал», повышающий качество рабочей силы и в последствии должно компенсироваться более высоким статусом и заработной платой. Однако в РФ нет прямой связи между уровнем образования и заработной платой. Наоборот, более низкий уровень заработной платы в тех сферах экономики, где более длительный период обучения и приобретения высокой квалификации (в образовании, здравоохранении, науке). Квалифицированные педагоги, врачи, ученые, инженеры получают меньше чем рабочие (табл. 2, 3) [Там же].

Таблица 2

**Соотношение среднемесячной заработной платы работников по видам экономической деятельности [5]**

Отрасли	1995	2000	2005	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Сельское хозяйство	0,84	0,79	0,67	0,7	0,75	0,72	0,76	0,79	0,74
ТЭК	3,92	5,36	4,32	3,79	3,45	3,13	3,29	3,26	3,01
Пищевая	1,59	1,76	1,35	1,26	1,23	1,18	1,23	1,21	1,11
Текстильная	0,78	0,98	0,73	0,75	0,75	0,68	0,73	0,7	0,64
Нефтеперерабатывающая	2,62	3,96	3,57	3,25	3,09	2,86	2,95	3,07	3,12
Химическая	1,67	2,22	1,83	1,67	1,61	1,46	1,58	1,62	1,52
Металлургия	2,22	3,1	1,89	1,71	1,61	1,35	1,5	1,51	1,4
Машиностроение	1,22	1,59	1,54	1,54	1,5	1,28	1,43	1,44	1,35
Электроэнергетика	2,54	2,55	1,96	1,78	1,68	1,62	1,72	1,71	1,55
Строительство	1,9	2,13	1,67	1,63	1,64	1,36	1,5	1,5	1,37
Торговля	1,16	1,28	1,21	1,31	1,32	1,2	1,31	1,24	1,14
Транспорт и связь	2,27	2,6	2,09	1,87	1,83	1,69	1,82	1,81	1,66
Финансовая деятельность	2,44	4,22	4,14	3,97	3,7	3,19	3,56	3,53	3,11
Гос. управление	1,67	2,19	2,02	1,92	1,89	1,8	1,78	1,76	1,88
Образование	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Здравоохранение	1,12	1,08	1,09	1,14	1,15	1,11	1,12	1,11	1,09

Наибольшая заработная плата в добывающих отраслях ТЭК, в нефтеперерабатывающей промышленности, финансовой деятельности, гос. управлении, а наименьшая – в текстильной промышленности, в сельском хозяйстве, образовании, здравоохранении.

Динамика заработной платы по отраслям в сопоставимых ценах 2007 г. за 2007–2012 гг. отражена в табл. 3 [Там же]. За 5 лет число государственных служащих в РФ увеличилось на 100 тыс чел., за первое полугодие 2013 г. среднемесячная зарплата федеральных чиновников увеличилась на 20% и составила 70 тыс руб.

Таблица 3

**Динамика среднемесячной заработной платы работников по видам экономической деятельности, в сопоставимых ценах 2007 г.**

Отрасли	2007, руб.	2008		2011		2012	
		руб.	в % к 2007	руб.	в % к 2007	руб.	в % к 2007
Сельское хозяйство	6143,8	7133,7	116,11	7708,1	125,46	8092,4	131,72
ТЭК	33275,5	32871,5	98,79	31903,5	95,88	32766,2	98,47
Пищевая	11069,2	11725,9	105,93	11808,3	106,68	12087,5	109,2
Текстильная	6589,5	7115,8	107,99	6805,4	103,28	6927,5	105,13
Нефтеперерабатывающая	28565	29387,6	102,88	29970,7	104,92	33903,2	118,69
Химическая	14615,9	15336,6	104,93	15821,1	108,25	16552,4	113,25
Металлургия	14990,7	15295,5	102,33	14772,5	98,54	15214,2	101,49
Машиностроение	13479,6	14259,3	105,78	14086,5	104,5	14702,7	109,07
Электроэнергетика	15587,3	16041,6	102,91	16676,3	107	16859,7	108,16
Строительство	14333,4	15634,7	109,08	14645,6	102,18	14862,9	103,69
Торговля	11476,3	12565,2	109,49	12129,4	105,69	12390,5	108
Транспорт и связь	16452,3	17475,4	106,22	17692,3	107,54	18009,2	109,46
Финансовая деятельность	34879,8	35245,6	101,05	34501,5	98,92	33791,1	96,88
Гос. управление	16896,3	17966,4	106,33	17164,8	101,59	20447,5	121
Образование	8778,3	9525,9	108,52	9776,8	111,37	10879,3	123,93
Здравоохранение	10036,6	10983,7	109,44	10850	108,1	11821,7	117,79

Степень наполненности рынка товарами и услугами характеризует соотношение объема розничной торговли и платных услуг к денежным агрегатам М2 и М0 (наличным деньгам). По нашим расчетам соотношение объема розничной торговли и платных услуг к наличным деньгам составляло: в 2005 г. – 4,64; 2006 г. – 4,13; 2007 г. – 3,86; 2008 г. – 4,75; 2009 г. – 4,73; 2010 г. – 4,24; 2011г. – 4,14; 2012 г. – 4,27. Соотношение объема розничной торговли и платных услуг к денежному агрегату М2 составило: в 2005 г. – 1,54; 2006 г. – 1,23; 2007 г. – 1,11; 2008 г. – 1,39; 2009 г. – 1,25; 2010 г. – 1,07; 2011 г. – 1,01; 2012 г. – 1 (рассчитано нами по [3, с.15; 5]).

Фискальной мерой, попыткой пополнить бюджет, увеличением непроизводительных расходов с населения является и предложение многократно увеличить государственную пошлину за развод семьи. Ежегодно происходит 600–650 тыс. разводов. Предположительно эта мера добавит в бюджет 20 млрд руб. На наш взгляд, это приведет к тому, что значительная часть населения предпочтет не регистрировать брак, чтобы потом не платить за развод, тем более что гражданские браки весьма распространены, или не расторгать официально брак, фактически не проживая совместно. Однако при смерти одного из супругов могут возникнуть коллизии раздела имущества, когда имущество неразведенных супругов перейдет по наследству не к фактической семье, а к официальной. Эта мера не сохранит семью при ее фактическом распаде, но может вызвать запутанность семейных отношений, создает противоречия. К тому же присоединится проблема выплаты алиментов детям, увеличится количество гражданских браков, внебрачных детей. Ныне каждый второй брак распадается, а каждый пятый предпочитает гражданский брак. Может увеличиться финансовый поток из государственного бюджета, связанный с выплатой пособий на внебрачных детей матерям – одиночкам. Еще более снизится ответственность гражданских отцов за финансовое обеспечение семьи. Ныне 1/3 детей воспитывается в неполных семьях без отцов, 1,5 млн отцов уклоняются от уплаты алиментов.

В ЖКХ возникают все новые виды финансовых потоков по содержанию жилья, растут затраты на содержание квартир [3, с. 17–18]. В ЖКХ проводится в ряде городов России эксперимент по введению социальных норм потребления коммунальных услуг, а сверх норматива расхода – оплата по повышенным тарифам, что отразится на финансовом положении граждан при распространении такого порядка оплаты услуг ЖКХ на всей территории РФ. В 2014 г. предполагается оплату за содержание и текущий

ремонт общего имущества дома и взносы на капитальный ремонт полностью переложить с государства на население. В 2013 г. по Жилищному кодексу введен новый непроизводительный расход – уплата неустойки (пени) для населения, несвоевременно и (или) не полностью внесших плату за жилье и коммунальные услуги в размере 1/300 ставки рефинансирования от невыплаченных в срок сумм за каждый день просрочки. Однако эти неустойки могут возникать и искусственно. Например, в Волгограде из-за хозяйственных споров ОАО «Волгоградэнерго» и различных управляющих компаний по поводу кому из них получать плату за электроэнергию, населению УК начисляют долги и теперь получают право начислять неустойку, делая крайним население и ухудшая их финансовое положение. УК должны ресурсоснабжающим организациям в 2013г. 1,7 млрд руб. в Волгограде. Обсуждалось введение обязательного страхования жилья, это еще один финансовый поток непроизводительного характера для населения, хотя от этого законопроекта пока отказались и оставили добровольное страхование жилья. Все эти растущие платежи по содержанию жилья вместе с предполагаемым введением налога на недвижимость в 2015 г. по кадастровой рыночной стоимости, могут стать тяжелым бременем для населения в ближайшие годы, не соответствовать доходам части населения, и вынудить жить в кредит, со всеми вытекающими последствиями в свете закона о банкротстве физических лиц, который сейчас обсуждается. Ныне 15 млн. чел. имеют по 3–4 кредита в разных банках (¼ от всех заемщиков), каждый шестой заемщик оформил 2–5 кредитов одновременно, а у 1 млн чел. (1,6% заемщиков) более 5 кредитов, пытаются один кредит гасить с помощью другого, строя свою личную финансовую пирамиду. По каждому двадцатому займу имеется просрочка, общая сумма просрочки составляет 5% от всех взятых кредитов. ¼ доходов граждане тратят на погашение кредитов [1, с. 3; 2, с. 8–9]. Рассматривается законопроект, по которому судебные приставы планируют отбирать у должников водительские права, охотничьи билеты, права на ношение оружия. В 2014 г. планируется от многоканального финансирования медицины перейти на одноканальное – на страховое из ФОМС, с уменьшением бесплатных медицинских услуг. Минфин наряду с сокращением количества чиновников, планирует сократить и часть социальных работников.

Для разработки действенной политики на рынке труда необходимо не только обладать информацией о состоянии и проводимой политике на рынках финансов, средств производства, жилья, потребительских товаров и услуг, но и активно влиять на них [7, с. 152]. Минтруда подготовлен законопроект с 2014г. отказаться от всеобъемлющей и тотальной аттестации рабочих мест и ввести новый механизм оценки условий труда с процедурой декларирования предпринимателями факторов вредности условий труда и платной процедурой их оценки организациями оценщиков, предоставление компенсаций работникам, работающим во вредных условиях труда, значительно увеличить штрафы с работодателей за нарушение условий труда. По оценкам экспертов в РФ от 1/3 до 40–45% работников заняты во вредных условиях труда. В сфере этого бизнеса (аккредитуемой государством деятельности оценщиков) занято более 900 организаций. Увязывается процедура классификации условий труда с размером дополнительных тарифов в Пенсионный фонд и компенсациями работникам за работу во вредных условиях труда. Обсуждается новый Трудовой кодекс, в котором предусматриваются максимальная продолжительность смены, минимальный размер дополнительного отпуска и дополнительных выплат для работников занятых во вредных условиях труда, которые предполагается устанавливать на основе механизма социального партнерства на отраслевом уровне и на уровне предприятия. Обсуждается введение федеральной минимальной часовой оплаты труда, установление МРОТ на уровне прожиточного минимума.

### Литература

1. Арсюхин Е. Миллионы россиян строят личные финансовые пирамиды // Комс. правда. 2013. 19 июня.
2. Бутаев В., Лисина Я. Россияне должны банкам 9 триллионов – столько страна зарабатывает за год// Комс. правда. 2013. 18 окт.
3. Мудрая М.В. О денежном обращении и непроизводительных расходах в РФ // Грани познания: электрон. науч.-образоват. журн. 2013. №5( 25) URL : <http://grani.vspu.ru/files/publies/1378466096.pdf>.

4. Мудрая М.В. Тенденции реформирования финансовой системы России// Социально-экономические проблемы современной России: сб.науч. ст. Волгоград, 2005. Вып.2. С.114–118.

5. Росстат: URL : <http://www.gks.ru>.

6. Трифонова М. Не жизнь, а сказка? // Полезно для пенсионера. 2013. 7–14 нояб.

7. Шерер И.Н. Трансформация молодежного рынка труда в России // Инновационное развитие систем управления человеческими ресурсами в современных условиях: Межвуз. сб. науч. трудов по материалам конф. Волгоград, 20 ноября 2012. с. 149–156.



### ***About social policy in Russia***

*There are considered the issues of the social policy, reformation of pension system.*

**Key words:** *financial flows, pension system.*