

В.В. ВИШНЯКОВА, О.Н. ИЗЛЕГОЩИНА
(Волгоград)

ЛАНДШАФТНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ КАК ЭФФЕКТИВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ УСТОЙЧИВЫМИ ЛАНДШАФТАМИ

Ландшафтное планирование рассматривается как деятельность, направленная на выявление и оценку функций и свойств ландшафта, а также на разработку предложений по устойчивому сохранению почв, вод, воздуха и климата, растений и животных, облика и эстетических качеств ландшафтов.

Ключевые слова: Ландшафтное планирование, устойчивый ландшафт, управление ландшафтами, система ландшафтного планирования

Совершенно очевидным является тот факт, что одной из ключевых проблем управления ландшафтами является отсутствие в регионе системы. В связи с этим многочисленные научные исследования, эксперименты по восстановлению и поддержанию ландшафтов, проекты и различные мероприятия по реабилитации имеют, как правило, перманентный характер и не всегда приносят желаемого долгосрочного эффекта.

При этом ландшафтное планирование как технология эффективного управления ландшафтами существует и используется уже достаточно давно и результативно в странах Западной Европы. Сфера его деятельности определяется на стыке районной планировки, географии, градостроительства и землеустройства. Основную задачу ландшафтного планирования можно определить, как разработку стратегической модели пространственной организации деятельности общества, которая бы позволила обеспечить устойчивое природопользование и сохранить основные функции ландшафта как системы поддержания жизни.

В российской практике природопользования так называемый «ландшафтный подход» имеет довольно давние традиции. Что касается непосредственно понятия «ландшафтное планирование», то организационно и содержательно ему более всего соответствует широко известная и распространённая в России районная планировка, принципы и методы которой в определённой мере опираются на ландшафтно-экологические концепции [1]. К сожалению, в реальные проекты, как правило, эти принципы воплощаются весьма формально и недостаточно эффективно [2].

Преимуществом ландшафтного планирования, как инструмента междисциплинарного, является возможность и необходимость вовлечения в процесс различных субъектов хозяйственной, и в том числе природоохранной деятельности, а также широкие слои населения. Это позволяет предложить согласованные пути решения проблем на основе выявления, изучения и анализа интересов и возникающих конфликтов в сфере природопользования.

Методология ландшафтного планирования разработана и широко применяется в ряде европейских стран, в связи с этим существует несколько моделей ландшафтного планирования. Главным для всех них является то, что охрана природы и социально-экономический прогресс рассматриваются как одинаково важные цели развития территории [Там же].

Содержательно ландшафтное планирование можно представить, как деятельность, направленную на выявление и оценку функций и свойств ландшафта, а также на разработку предложений по устойчивому сохранению почв, вод, воздуха и климата, растений и животных, облика и эстетических качеств ландшафтов. Вырабатываются рекомендации по экологически устойчивому использованию этих благ природы.

При этом должны быть получены ответы на следующие ключевые вопросы:

- Что является ценным, нуждающимся в защите и пригодным для освоения?
- Каковы существующие и предполагаемые воздействия?
- Что произойдёт, если осуществляются планируемые намерения пользователей?

– Какие необходимы мероприятия для сохранения устойчивого развития?

Смысл задач по изучению, оценке и охране всех природных компонентов ландшафта может быть сформулирован следующим образом: создать предпосылки для нормального функционирования этих компонентов и сохранения взаимосвязей между ними [2].

Принципы и методы ландшафтного планирования рассматриваются в контексте экологических аспектов региональной политики и регионального планирования. Таким образом, в качестве основного инструмента формирования региональной экологической политики мы предлагаем рассматривать региональную систему ландшафтного планирования.

Порядок формирования системы ландшафтного планирования может включать следующие этапы:

1. Формирование группы экспертов.

Возможно формирование межотраслевой группы специалистов, в задачи которой будут входить: разработка обоснования и составления развернутой заявки на исполнение проекта (по восстановлению, реабилитации и т.п.) и научных исследований; проведения консультаций на местах, сбора информации, предварительной оценки необходимых ресурсов, материальных и финансовых затрат; составление детальной рабочей программы проекта и определение его организационной структуры, сметы.

2. Формирование нормативно-правовой базы.

Экологизация нормативно-правовых документов, регламентирующих деятельность субъектов в границах территории ООПТ.

Введение и регламентация понятия экосистемные услуги. Определение ценности природных ресурсов и разработка жизнеспособной системы компенсаций за пользование ими.

Разработка нормативной системы стимулов (например, кредитные льготы для инвестирования тех проектов, которые будут предприниматься на основе ландшафтных планов) и системы обременений (например, система обременения для застройщиков на территории природного парка: использование экологически чистых технологий, замкнутого цикла водопотребления, требование сохранения и поддержания окружающего ландшафта в определенном устойчивом равновесии).

Разработка критериев качества окружающей среды для ее оценки при урегулировании процессов использования территории ООПТ в различных целях.

3. Научно-исследовательская деятельность

Привлечение к НИР по программам использования и развития территории ПП ВАП научно-исследовательских, образовательных, консалтинговых и других компетентных коммерческих учреждений и организаций разного уровня.

4. Социализация программы.

Широкое информирование общественности на всех этапах и вовлечение в процесс планирования и восстановления всех заинтересованных сторон, в том числе отраслевых специалистов, администрации разных уровней, представителей различных НИИ и образовательных учреждений, политических деятелей, представителей общественных организаций, а также местных жителей.

5. Формирование системы экологического просвещения и воспитания.

Разработка программы экологического воспитания граждан.

Разработка методики преподавания и внедрение экологических дисциплин в средней школе.

Создание и поддержка общественных и молодежных экологических движений.

6. Создание открытой информационной базы ландшафтного планирования территории ПП ВАП.

Информационный портал, на котором в свободном доступе должны располагаться все документы (текстовые и картографические) по ландшафтному планированию территории. Таким образом, более наглядно будет представлена информация о наиболее критических территориях, о территориях пригодных для рекреации, будет более конкретно представлена информация об активных антропогенных воздействиях на природоохранные территории. Информация, представленная в свободном доступе, возможно, будет средством привлечения потенциальных инвесторов для проведения восстановительных работ. Кроме того, целесообразным видится разработка и установка стационарной стендовой информации в многолюдных местах сельских поселений.

7. Разработка и реализация ландшафтной программы.

Проведение инвентаризации, которая включает сбор и обобщение всей информации о природной среде территории, ее социально-экономических условий, структуре и особенностях землепользования.

Проведение комплексной оценки: оценка характера, степени использования земель, а также современных природных условий.

Разработка целевых концепций использования природных ресурсов для отдельных природных сред в категориях «сохранение», «улучшение» и «развитие». Выделение территорий различного экологического типа.

Составление карты-концепции.

Разработка и реализация комплекса мероприятий по восстановлению и сохранению экологического каркаса территории.

Разработка крупномасштабных ландшафтных планов для модельных или ключевых ландшафтных участков.

Мониторинг и повторное проведение ландшафтного планирования на особо значимых территориях (возможно в полном объеме), с целью корректировки всей концепции, выявления новых приоритетных компонентов, пересмотра границ целевых зон и т.п.

Значимость ландшафтного планирования при формировании основ устойчивого развития можно определить следующим образом.

В рамках ландшафтного планирования синтезируются и систематизируются комплексные знания и информация о природе и ландшафтах планируемой территории. Открытость системы ландшафтного планирования определяет максимальную доступность этой информации. Вовлечение в процесс планирования практически всех заинтересованных сторон обеспечивает многоплановость и полноту. Научная основа гарантирует её достоверность и обоснованность. Участие в планировании административного аппарата контролирует легитимность.

Ландшафтное планирование предоставляет материалы для координации всех форм природопользования на территории и принятия решений, не противоречащих условиям экологически устойчивого развития.

Ландшафтное планирование способствует разрешению конфликтов, предоставляя возможность отраслевым планированиям с самого начала иметь предварительную оценку ожидаемых конфликтов с природоохранными требованиями. Таким образом, работая на опережение, ландшафтное планирование закладывает основы устойчивого развития.

Ландшафтное планирование своими установками способствует укреплению экологического сознания населения и властей.

Ландшафтное планирование формирует планировочные основы для охраны природы и рекреации в виде ландшафтно-планировочных предложений и информационной базы ландшафтного планирования.

Литература

1. Антипов А.Н., Семёнов Ю.М. Ландшафтное планирование в Прибайкалье. URL : <http://www.izdatgeo.ru/pdf/gipr/2006-1/11.pdf> (дата обращения: 26.04.2014).

2/ Ландшафтное планирование: принципы, методы, европейский и российский опы. Иркутск, 2002.



Spatial planning as an effective instrument of the strategic management of steady landscapes

Spatial planning is considered as work directed at revelation and evaluation of the functions and properties of landscape, as well as the development of suggestions concerning steady preservation of soils, waters, air and climate, plants and animals, appearance and aesthetic properties of landscapes.

Key words: *spatial planning, steady landscape, landscape management, system of spatial planning.*