

А.Н. БЕЛОУСОВ, С.В. ЯКОВЛЕВ
(Волгоград)

СИСТЕМА ТРЕБОВАНИЙ К ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СОХРАНЕНИЮ БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ, ВОДНЫХ БИОРЕСУРСОВ И СРЕДЫ ИХ ОБИТАНИЯ В ЦЕЛЯХ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПЛАНОВОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Рассматриваются основные природоохранные и рыбохозяйственные требования, направленные на предотвращение гибели водных биоресурсов и ухудшения среды их обитания при реализации плановой хозяйственной деятельности, предусмотренные федеральным законодательством в области охраны окружающей среды, о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов, экологической экспертизе и др.

Ключевые слова: Биологическое разнообразие, природоохранное законодательство, водные биоресурсы, компенсационные мероприятия, мониторинг.

Основные требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности изложены в главе VII Федерального закона от 10.01.2002 № 7–ФЗ «Об охране окружающей среды». Указанным законом определено, что размещение, проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация, консервация и ликвидация зданий, строений, сооружений и иных объектов, оказывающих прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду, осуществляются в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды.

Необходимым условием осуществления этой деятельности является разработка и реализация мероприятий по охране окружающей среды, ее восстановлению, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности, с учетом ближайших и отдаленных экологических, экономических, демографических и иных последствий, соблюдение приоритета сохранения благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов.

Проектирование, размещение, строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, оказывающих прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется при условии проведения и положительного заключения государственной экологической экспертизы. В случаях, если размещение зданий, строений, сооружений и иных объектов затрагивает законные интересы граждан, решение принимается с учетом результатов референдумов, проводимых на соответствующих территориях.

Согласно статье 42 «Основные требования к использованию водных объектов» Водного кодекса Российской Федерации, Федеральный Закон от 03.06.2006 № 74–ФЗ при проектировании, размещении, строительстве, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений должны предусматриваться и своевременно осуществляться мероприятия по охране водных объектов, а также водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

Согласно статье 50 Федерального Закона от 20.12.2004 № 166–ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции и вводе в эксплуатацию хозяйственных и иных объектов, а также при внедрении новых технологических процессов должно учитываться их влияние на состояние водных биоресурсов и среду их обитания, а также осуществляться меры по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания.

Постановлением Правительства РФ от 29 апреля 2013 г. № 380 «Об утверждении Положения о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания» определены меры по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания, применяемые при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, внедрении новых технологических процессов и осуществлении иной деятельности, оказы-

вающей прямое или косвенное воздействие на биоресурсы и среду их обитания, порядок их осуществления, а также определено, что мерами по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания, в том числе является оценка воздействия планируемой деятельности на биоресурсы и среды их обитания.

Постановлением определено, что при установлении по результатам оценки воздействия планируемой деятельности на биоресурсы и среду их обитания, прямого или косвенного негативного воздействия планируемой деятельности на состояние биоресурсов и среды их обитания юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, предусматривают в проектной документации, а также документации, обосновывающей внедрение новых технологических процессов и осуществление иной деятельности, которая может оказать негативное воздействие на биоресурсы и среду их обитания, осуществление мер по сохранению биоресурсов и среды их обитания.

Проведение мероприятий по устранению последствий негативного воздействия на состояние биоресурсов и среды их обитания (далее – компенсационные мероприятия) осуществляется посредством искусственного воспроизводства, акклиматизации водных биоресурсов или рыбохозяйственной мелиорации водных объектов, в том числе путем создания новых, расширения или модернизации существующих производственных мощностей, обеспечивающих выполнение таких мероприятий.

Мероприятия по устранению последствий негативного воздействия на состояние биоресурсов и среды их обитания, включая содержание и эксплуатацию указанных производственных мощностей, осуществляются юридическими и физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями, в полном объеме до прекращения такого воздействия на биоресурсы и среду их обитания за счет собственных средств самостоятельно или с привлечением на договорной основе юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих искусственное воспроизводство, акклиматизацию биоресурсов и рыбохозяйственную мелиорацию водных объектов.

Ключевым моментом принятия решения о возможности осуществления того или иного рода деятельности согласно статье 32 Закона «Об охране окружающей среды» является оценка воздействия на окружающую среду. Оценка воздействия – вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления. Оценка воздействия на окружающую среду проводится при разработке всех альтернативных вариантов предпроектной, в том числе прединвестиционной, и проектной документации, обосновывающей планируемую хозяйственную и иную деятельность, с участием общественных объединений.

Оценка и определение последствий негативного воздействия планируемой деятельности на водные биоресурсы и среду их обитания, разработка мероприятий по устранению последствий негативного воздействия выполняются по «Методике исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам», утвержденной Росрыболовством (приказ от 25.11.2011 № 1166, зарегистрирован Минюстом России от 05.03.2012 № 23404).

В соответствии с указанной Методикой исчисления размера вреда, причиненного водным биоресурсам в качестве исходных данных для определения последствий негативного воздействия намечаемой деятельности на состояние водных биоресурсов и среду их обитания необходимо предоставить следующую информацию:

- Характеристика местоположения и границы намечаемой деятельности.
- Перечень планируемых к строительству, капитальному ремонту, реконструкции, размещению объектов, их основных компонентов работ.
- Сроки проведения работ, как общие, так и по основным этапам.
- Название и рыбохозяйственная характеристика водного объекта.
- Описание основных технических решений, способов реализации проекта.
- Схема генерального плана с нанесением проектируемых, реконструируемых зданий, сооружений и выпусков сточных вод, а также мест производства работ на акватории водного объекта или в во-

доохранной зоне, границ орошаемых/осушаемых участков, мест расположения карьеров размеров водоохраных зон и прибрежных защитных полос.

• Проектные решения по организации строительных работ в акватории рыбохозяйственных водных объектов, водоохраных зонах, исходя из необходимости соблюдения условий для сохранения и воспроизводства рыбных запасов и других биологических ресурсов водных объектов.

- Характеристики водозаборных и водосбросных устройств.
- Проектные решения по предотвращению попадания молоди рыб в водозаборные сооружения.
- Тип, конструкция и эффективность рыбозащитных устройств.
- Объемы водопотребления и водоотведения, в том числе общие, суточные и с расчетом определения по сезонам.

• Способы доставки воды и водоотведения на объект и строительную площадку. Способы очистки сточных вод.

• Гидрологическая и гидрохимическая характеристики затрагиваемых водных объектов в районе водозабора или сброса сточных вод (материалы службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды).

• Перечень мероприятий, направленных на предотвращение или снижение возможных отрицательных последствия для водных биологических ресурсов.

- Материалы в графической форме (чертежи), ведомости работ.

Дополнительно: Для разработки проекта строительства очистных сооружений, необходимо точно указывать: точку выпуска сточных вод; конструкцию оголовка, его площадь; способ дно- и берегоукрепления, его площадь.

При направлении сточных вод от объектов на очистные сооружения города (иного населенного пункта) или другого предприятия представляется подтверждение от организации, эксплуатирующей данные сооружения, о приеме сточных вод, составе очистных сооружений, обеспечении очистки сточных вод до проектных показателей.

В материалах по строительству транспортных магистралей, трубопроводов различного назначения и других коммуникаций, разработке карьеров нерудных строительных материалов, расположенных на акватории рыбохозяйственных водных объектов и в водоохраных зонах, должна отражаться общая площадь повреждения дна, заливаемой поймы и объемы земляных работ.

При производстве дноуглубительных работ исходными данными являются объемы изымаемого и сбрасываемого грунта, площадь повреждение дна.

Справка: Требования территориальных управлений Росрыболовства к составу документации по некоторым видам хозяйственной деятельности:

1. Строительство, реконструкция и модернизация автомобильных и железных дорог, перекачивающих станций, тоннелей, дюкеров, железнодорожных разъездов и станций, прокладка линий электропередач, кабелей связи, прокладка трасс водо-, газо- и нефтепроводов, причальных стенок предоставляется Проектная документация в составе:

Общая пояснительная записка.

Проект организации строительства.

Технологические и конструктивные решения.

Мероприятия по охране окружающей среды.

Рыбохозяйственные характеристики затрагиваемых водных объектов.

1.1. При производстве работ без разработки проектной документации предоставляется пояснительная записка, содержащая следующую информацию:

Административный район расположения мостового перехода.

Географическая карта района работ. Карта-схема участка работ. Графические материалы. Период строительства.

Размеры и площадь участков: проведения работ, строительного городка.

Технология строительства. Используемые для проведения работ транспортные средства, техника, механизмы.

Места расположения стоянок транспортных средств, вахтовых поселков, строительных и монтажных площадок с указанием наличия склада ГСМ, выгребных ям, мест накопления отходов (способ их утилизации).

Характеристика водопотребления и водоотведения на участке работ.

При добыче нерудных строительных материалов, необходимых для строительства отражается способ их доставки до места работ.

Рыбохозяйственные характеристики затрагиваемых водных объектов.

План природоохранных мероприятий.

Рекультивация нарушенных земель.

2. Размещение и строительство туристических баз, летних оздоровительных лагерей, культурно-развлекательных комплексов, жилых домов, подсобных хозяйств, промышленных зданий предоставляется Проектная документация в составе:

Общая пояснительная записка.

Проект организации строительства.

Технологические и конструктивные решения.

Мероприятия по охране окружающей среды.

Рыбохозяйственные характеристики затрагиваемых водных объектов.

2.1. При производстве работ без разработки проектной документации предоставляется пояснительная записка, содержащая следующую информацию:

Административный район участка строительства.

Географическая карта района работ. Карта-схема участка работ.

Графические материалы.

Размеры и площади участка: проведения работ, строительного городка.

Договор аренды земельного участка.

Период строительства.

Технология строительства.

Расстояние до уреза воды. Характеристика водопотребления и водоотведения. Используемые для проведения работ транспортные средства, техника, механизмы.

Места расположения стоянок транспортных средств, вахтовых поселков, строительных и монтажных площадок с указанием наличия склада ГСМ, выгребных ям, мест накопления отходов (способ их утилизации).

Рыбохозяйственные характеристики затрагиваемых водных объектов.

План природоохранных мероприятий.

Рекультивация земель.

3. При планировке территорий в пределах водоохраных зон предоставляется проектная документация, содержащая следующую информацию:

Административный район участка строительства.

Географическая карта района работ.

Карта-схема участка работ.

Размеры и площадь участка проведения работ.

Договор аренды земельного участка.

Период проведения работ.

Технология проведения работ.

Расстояние до уреза воды.

Используемые транспортные средства, техника, механизмы.

Места расположения стоянок трансп. средств с указанием наличия склада ГСМ.

Места вывоза строительных отходов.

Рыбохозяйственные характеристики затрагиваемых водных объектов.

План природоохранных мероприятий.

4. Строительство гидротехнических сооружений, очистных сооружений на проектируемых и действующих объектах, обустройство и эксплуатация поверхностных и подрусловых водозаборов Проектная документация в составе:

Общая пояснительная записка.

Проект организации строительства.

Технологические и конструктивные решения.

Мероприятия по охране окружающей среды.

Рыбохозяйственные характеристики затрагиваемых водных объектов.

5. При проведении дноуглубительных и берегоукрепительных работ, расчистке и спрямлении русел водных объектов Проектная документация в составе:

Общая пояснительная записка.

Проект организации строительства.

Технологические и конструктивные решения.

Мероприятия по охране окружающей среды.

Рыбохозяйственные характеристики затрагиваемых водных объектов.

Решение Росрыболовства или его территориального органа о согласовании размещения хозяйственных и иных объектов, а также внедрения новых технологических процессов должно содержать:

– обоснованные выводы о допустимости размещения хозяйственных и иных объектов, а также внедрения новых технологических процессов;

– условия и ограничения, необходимые для предупреждения или уменьшения негативного воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания (условия забора воды и отведения сточных вод, условия работ в водоохранной зоне, ограничения по срокам и способам производства работ на акватории и другие условия);

– рекомендации по доработке представленных на согласование материалов.

Литература

1. Методические указания по разработке нормативов допустимого воздействия на водные объекты (приказ МПР России от 12.12.2007 г. № 328, зарегистрирован Минюстом России 23.01.2008 г. № 10974).

2. Методика разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микро- организмов в водные объекты для водопользователей (приказ МПР России от 17.12.2007 г., № 333, зарегистрирован Минюстом России 21.02.2008 г. № 11198).

3. Методика исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам // приказ Росрыболовства от 25.11.2011 № 1166, зарегистрирован Минюстом России от 05.03.2012 № 23404).

4. Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, (Приказ Госкомэкологии России № 372 от 16.05.2000 г.).

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.1996 г. № 997 «Об утверждении требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.10.2008 г. № 743 «Об утверждении правил установления рыбоохранных зон».

7. Постановление Правительства РФ от 10.01.2009 г. N 17 «Об утверждении правил установления на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов».

8. Постановление Правительства Российской Федерации 10.04.2007 № 219 «Об утверждении Положения о Государственном мониторинге водных объектов».

9. Постановление Правительства Российской Федерации 24 декабря 2008 года № 994 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного мониторинга водных биологических ресурсов и применении его данных»

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.06.2008 N 484 «О порядке разработки и утверждения нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения».

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 января 2009 г. N 17 «Об утверждении Правил установления на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов»
12. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2013 г. № 380 «Об утверждении Положения о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания»
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 384 «Правила согласования Федеральным агентством по рыболовству строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания»
14. Правила охраны поверхностных вод. Типовые положения. – М.: Госкомприрода, 1991.
15. Приказ Минтранса России от 22.11.2001 г. «Об утверждении отраслевой дорожной методики «Руководство по оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) при проектировании, строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов дорожного хозяйства».
16. Приказ МПР России от 22.01.2008 № 13 «Об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в водоохранных зонах, лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов, расположенных на особо защитных участках лесов».
17. Приказ Росрыболовства от 18.01.2010 № 20 «Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения».
18. Приказ Росрыболовства от 11.06.2009 № 501 «Об утверждении Порядка проведения рыбохозяйственной мелиорации водных объектов»
19. Федеральный Закон Российской Федерации «О животном мире» от 24.04.1995 г. № 52–ФЗ
20. Федеральный Закон Российской Федерации «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» от 20.12.2004 г. N 166–ФЗ.
21. Федеральный Закон Российской Федерации «Об особо охраняемых природных территориях» (в ред. ФЗ от 30.12.2001 г. N 196–ФЗ.
22. Федеральный Закон Российской Федерации «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7–ФЗ.



System of requirements to organization and implementation of the measures in preserving the biological variety, water biological resources and their habitat with the aim to compensate for the damage in implementation of the scheduled economic work

There are considered the main nature protection and fishery requirements directed at prevention of water biological resources death and worsening of their habitat in implementation of the scheduled economic work provided by the federal legislation in the sphere of environment protection, fishery and water biological resources preservation, ecologic expertise and so on.

Key words: biologic variety, nature protection legislation, water biological resources, compensation measures, monitoring.