



Проект ПРООН / ГЭФ / Минприроды России
«Задачи сохранения биоразнообразия
в политике и программах развития
энергетического сектора России»



РЕЗОЛЮЦИЯ

**Межрегиональной научно-практической конференции,
посвященной Международному Дню воды,
«Локальное улучшение гидрорежима водных объектов в долинах зарегулированных
рек как метод восстановления экосистем и биоразнообразия
(на примере Волго-Ахтубинской поймы)»**

В конференции приняли участие:

представители федеральной, региональной и муниципальной власти, научных организаций, ВУЗов, ГБУ ВО «Природный парк «Волго-Ахтубинская пойма», ОАО «РусГидро» – «Волжская ГЭС», представители бизнеса и общественных организаций.

Участники конференции отмечают, что

- режим регулирования Волжско-Камского каскада и сброс в нижний бьеф Волгоградского гидроузла является ключевым фактором, определяющим состояние экосистемы и биологического разнообразия водно-болотных угодий дельты и территории Нижней Волги в целом;
- для улучшения гидрорежима и обводнения территории Нижней Волги необходим комплексный подход в решении проблем, учитывающий проблемы регулирования всего Волжско-Камского каскада и необходимость проведения инженерных и биотехнических мероприятий на территории Волго-Ахтубинской поймы
- для улучшения гидрорежима водных объектов долин зарегулированных рек и восстановления их экосистем и биоразнообразия не менее важную роль играет локальное улучшение гидрорежима внутри поймы;
- возросла значимость ландшафтного планирования, как одного из механизмов для сохранения и восстановления нарушенных экосистем и их устойчивого управления;
- несанкционированное строительство гидротехнических сооружений на водотоках поймы является существенным препятствием в решении проблемы водообеспеченности отдельных локальных территорий и оказывает негативное влияние на состояние биологического разнообразия Волго-Ахтубинской поймы;
- территория Волго-Ахтубинской поймы расположена в нижнем бьефе Волжско-Камского каскада гидротехнических сооружений, которые относятся к сооружениям чрезвычайно высокой степени опасности (1-й класс), в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 986 от 02.11.2013 г.;

- в связи с отнесением ГЭС к сооружениям чрезвычайно высокой степени опасности на территории Волго-Ахтубинской поймы возможны чрезвычайные ситуации, что в обязательном порядке необходимо учитывать при планировании развития данной территории;

- хозяйственная деятельность и застройка на территории водоохранных зон и прибрежных полос водных объектов Волго-Ахтубинской поймы приводит к деградации пойменных ландшафтов, в том числе водно-болотных угодий международного значения, вододефициту, загрязнению водоёмов и водотоков, берегоразрушению и заилению, препятствует бесперебойной работе водозаборных сооружений для изъятия водных ресурсов для питьевых, производственных и сельскохозяйственных нужд, что в свою очередь приводит к дополнительным затратам на проведение водоохранных мероприятий по расчистке водных объектов и берегоукреплению;

- загрязнение вод реки Волга неочищенными стоками промышленных предприятий приводит к снижению качества воды и также негативно влияет на состояние Волго-Ахтубинской поймы;

- при среднемесячном регулировании негативное влияние на прибрежные экосистемы (берегоразрушение, нарушение нерестилищ и др.) оказывают резкие перепады подачи воды с ГЭС.

- застройка территории Волго-Ахтубинской поймы создает риски подтопления и затопления территории данной застройки в случае паводков редкой повторяемости.

- **за последние четыре года произошли позитивные изменения в федеральном законодательстве в отношении урегулирования природоохранных аспектов:**

- распоряжением Правительства Российской Федерации № 1316-р от 28 июля 2011 г. утверждена **Концепция** федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах» (ФЦП ВХК), которая прямо указывает, что особого внимания требует решение проблем в низовьях р. Волги. Одной из наиболее важных водохозяйственных задач на Нижней Волге является **создание оптимального гидрологического режима ниже Волгоградского гидроузла, прежде всего в Волго-Ахтубинской пойме и дельте р. Волги.**

- постановлением Правительства Российской Федерации № 350 от 19 апреля 2012 г. утверждена Федеральная **целевая программа** «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах», в рамках которой реализуются мероприятия по сохранению уникальной территории Волго-Ахтубинской поймы;

- в рамках реализации ФЦП ВХК выполняются мероприятия:

- научное обоснование мероприятий, обеспечивающих рациональное использование водных ресурсов и устойчивое функционирование водохозяйственного комплекса Нижней Волги, сохранение уникальной системы Волго-Ахтубинской поймы, в котором широко используются результаты ранее выполненных работ, в том числе в рамках реализации Проекта ПРООН/ГЭФ-Минприроды России «Задачи сохранения биоразнообразия водно-болотных угодий Нижней Волги», таких как:

- «Анализ экологических последствий эксплуатации Волгоградского водохранилища для сохранения биоразнообразия основных водно-болотных территорий Нижней Волги» (ФГБУ «ГОИН»);

- «Проведение анализа существующих и разработка допустимых норм нагрузки при ведении сельскохозяйственного производства на основных водно-болотных территориях Нижней Волги» (ГНУ ВНИИОЗ Россельхозакадемии);

- «Проведение инвентаризации нерестилищ осетровых рыб р. Волги» (ФГБУ «КаспНИРХ»);

- «Инвентаризация дубрав» (ГНУ ВНИАЛМИ)

- «Развитие устойчивого и экологически дружественного бизнеса» (группа авторов под ред. А.Е. Лукьяновой)

- и другие.

- научно-исследовательская работа «Разработка показателей и критериев оценки состояния, водных и околосредовых экосистем и возможных норм допустимой нагрузки на водный режим по экологическим показателям» (ИВП РАН), в развитие которой выполнена работа в рамках Проекта ПРООН/ГЭФ – Минприроды России «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России» – «Выбор базовых показателей для оценки состояния водных и околосредовых экосистем Нижней Волги в условиях антропогенной нагрузки и выработка предложений по нормативно-правовому обеспечению их применения для целей управления», с целью внедрения кото-

рых в рамках Проекта начинается мероприятие по **разработке методических рекомендаций по применению оценочных показателей в организации мониторинга состояния водных и околотоводных экосистем и проведению практических действий по восстановлению и улучшению экосистем на территории Нижней Волги.**

– предложен новый подход к расчистке водных объектов - экологическая реабилитация водных объектов, но отсутствие методических рекомендаций регламента (порядка) проведения мероприятий по реабилитации, который бы предусматривал полный перечень комплекса работ и порядок их проведения для расчистки с последующим восстановлением (реабилитацией) водных и околотоводных экосистем.

Учитывая вышесказанное и поступившие предложения в рамках пленарных докладов и по результатам работы проведённых круглых столов

Постановили:

- признать значимой угрозой для биологического разнообразия и препятствием для нормального водообеспечения существование несанкционированных, научно не обоснованных гидротехнических сооружений. Рекомендовать региональным и муниципальным органам власти обратить внимание на недопустимость самовольного регулирования водотоков и строительства несанкционированных гидротехнических сооружений;

- рекомендовать Федеральному Агентству водных ресурсов исключить зимние попуски, превышающие среднемноголетние значения естественных гидрологических условий, как не характерные для поймы;

- рекомендовать Федеральному Агентству водных ресурсов максимально приблизить сроки предпаводкового опорожнения водохранилищ ВКК к весеннему половодью;

- учитывая накопившийся положительный опыт по реабилитации водных и околотоводных экосистем, полученный в рамках грантовой программы ПРООН/Кока-Кола «Каждая Капля имеет значение», ходатайствовать перед Проектом ПРООН/ГЭФ –Минприроды России «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России» включить дополнительно в план мероприятий 2015 года предложения о разработке научно-обоснованных методических рекомендаций по реабилитации водных объектов Нижней Волги, зарегулированных каскадом ГЭС, с учётом сохранения биоразнообразия;

- поддержать инициативу Комитета природных ресурсов и экологии Волгоградской области и ГБУ ВО «Природный парка «Волго-Ахтубинская пойма» по проведению апробации Методических рекомендаций применения оценочных показателей в организации мониторинга состояния водных и околотоводных экосистем и их биоты и проведении практических действий по восстановлению и улучшению экосистем, на территории природного парка «Волго-Ахтубинская пойма», разрабатываемых в рамках Проекта ПРООН/ГЭФ-Минприроды России «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России» с последующим применением на всей территории региональных ООПТ;

- рекомендовать общественным организациям информировать природоохранную прокуратуру и другие компетентные органы о случаях капитального строительства, в том числе жилых домов, в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов, на землях сельскохозяйственного назначения и прочих выявленных нарушениях;

- рекомендовать Росприроднадзору Астраханской и Волгоградской областей усилить контроль за соблюдением законодательства по использованию территорий прибрежных полос и водоохраных зон водоёмов Волго-Ахтубинской поймы рыбохозяйственного значения;

- рекомендовать Министерству природных ресурсов РФ внести изменения в законодательство, обязывающие проведение мониторинговых исследований водных биоресурсов в период проведения работ на водоемах и их водоохраных зонах, а также до и после проведения данных работ;

- обратиться в Федеральное Агентство водных ресурсов с предложением о создании ФГБУ по управлению водными ресурсами Волго-Ахтубинской поймы, включая Волгоградскую и Астраханскую области и республику Калмыкия.

- рекомендовать ГБУ ВО «Природный парк «Волго-Ахтубинская пойма» совместно с уполномоченными федеральными и региональными органами проработать вопрос о передаче информации, имеющейся у ГБУ о водных объектах поймы (реестр), выполненный в рамках НИР для включения их в ГВР;

- поддержать концепцию регионального плана действий по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия Волгоградской области, включить в план действий по сохранению биоразнообразия мероприятие по формированию системы ландшафтного планирования региона;
- для устранения негативных факторов по берего разрушению рекомендовать Федеральному Агентству водных ресурсов исключить резкие перепады уровней воды и перейти к среднесуточному регулированию пропуска воды через плотины Волжско-Камского каскада;
- обратить внимание региональных властей на проблему утилизации стоков и отсутствия гарантированного водоснабжения населения в пойме;
- региональным и муниципальным органам исполнительной власти шире привлекать ВУЗы к научным и природоохранным мероприятиям в рамках выполнения квалификационных и научно-исследовательских работ;
- отметить важность совершенствования информационного взаимодействия между государственными и региональными органами, осуществляющими контроль состояния окружающей среды и природоохранную деятельность, а также практической реализации права людей на достоверную информацию о состоянии окружающей среды.
- обратить внимание властей всех уровней и непосредственно лиц, ответственных за принятие решений, на необходимость считать приоритетными вопросы сохранения объектов природного, культурного и исторического наследия при разработке проектов, концепций и стратегий, способных оказать на них прямое или косвенное негативное воздействие.

Участники конференции выражают благодарность за организацию и проведение конференции:

- Волгоградскому государственному социально-педагогическому университету;
- международному Проекту ПРООН/ГЭФ - Минприроды России «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России»,
- Комитету природных ресурсов и экологии Волгоградской области,
- Управлению Федеральной Службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) по Волгоградской области
- Нижневолжскому бассейновому водному управлению Федерального агентства водных ресурсов,
- Общественной организации «Волгоградская межрегиональная Экологическая Академия».
- ООО «Кока-Кола - ЭйчБиСи Евразия»

Председатель

В.В. Зайцев

Редакционная коллегия:

Панина И.А.
Сахарова Н.А.
Истомин А.П.
Алибеков А.Б.
Лобойко В.Ф.
Лопанцева Н.Б.
Луконина А.В.
Яковлев С.В.
Гугуева Е.В.

Принято 18 марта 2015 г. г. Волгоград