

М.В. МУДРАЯ
(Волгоград)

О БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКЕ РФ

*Рассчитываются доходы и расходы государственного бюджета с учетом индекса цен;
рассматриваются тенденции финансирования в РФ.*

Ключевые слова: *доходы и расходы гос. бюджета, финансовые потоки, непроизводительные расходы.*

Бюджетная политика Российской Федерации в условиях мирового финансового кризиса в последние годы отличается особенностями: 1) созданием все новых финансовых потоков непроизводительного характера; 2) ужесточением бюджетной, налоговой и социальной политики [2, с. 89]; 3) противоречивостью; 4) непредсказуемостью и краткосрочностью реализации концепций.

Структура доходов и расходов консолидированного бюджета и бюджетов ГВБФ представлена в таблице 1. (рассчитано нами по: [3]) По нашим расчетам в структуре доходов федерального бюджета из-за изменения налоговых ставок и отмены ряда налогов уменьшилась доля налоговых доходов с 63,28% в 2007 г. до 53,52% в 2012г., возросла доля неналоговых платежей с 23,53% до 27,64%, доля страховых взносов на обязательное социальное страхование выросла с 15,45% в 2010г. до 17,51% в 2012г. Среди налоговых доходов уменьшилась доля налога на прибыль организаций за 2007–2012 гг. с 16,25% до 10,05%, доля НДФЛ несколько выросла с 9,47% до 9,65% (хотя и снизилась по сравнению с 2010 г.–11,07%).

По нашим расчетам, доля прямых налогов в доходах консолидированного бюджета увеличилась с 44% в 2007 г. до 53,93% в 2008г. и сокращалась в последующие годы до 34,81% в 2012 г. Доля косвенных налогов в доходах консолидированного бюджета снизилась с 19,27% в 2007 г. до 18,7% в 2012 г., хотя и выросла по сравнению с 2008г.–15,35%. Доля рентных платежей за пользование природными ресурсами в доходах консолидированного бюджета увеличилась с 9,86% в 2007 г. до 11,17% в 2012 г., хотя и несколько снизилась по сравнению с 2008 г.–11,62%. По нашим расчетам, доля прямых налогов в налоговых доходах гос. бюджета возросла с 69,55% в 2007 г. до 77,83% в 2008 г. и сокращалась в последующие годы до 66,29% в 2010 г., 65,08% в 2011 г., 65,05% в 2012 г. Доля косвенных налогов сократилась с 30,45% в 2007 г. до 22,16% в 2008г. и росла последующие годы до 33,71% в 2010 г., 34,92% в 2011 г., 34,95% в 2012 г. (рассчитано нами по: [3]).

Доля НДС на товары, реализуемые на территории РФ уменьшилась с 10,4% до 8,05%, а доля НДС на товары ввозимые в РФ несколько увеличилась с 6,52% в 2007 г. до 7,08% в 2012г. (хотя и несколько снизилась по сравнению с 2010–2011 гг.). Доля акцизов увеличилась с 3,36% до 3,57%, доля налогов, сборов и платежей за пользование природными ресурсами возросла с 9,24% до 10,6%. Среди неналоговых платежей выросла доля доходов от внешнеэкономической деятельности (ВЭД) с 18,02% в 2007 г. до 21,18% в 2012 г. (хотя и несколько снизилась по сравнению с 2011 г. –22,37%).

В 2007 г. самыми крупными статьями доходов консолидированного бюджета были по ранжированию: доходы от ВЭД-1 место, НДС- 2 место, налог на прибыль – 3 место, НДФЛ -4 место, налоги, сборы, платежи за пользование природными ресурсами – 5 место. В 2010г. доходы от ВЭД – 1 место, НДС – 2 место, страховые взносы на обязательное социальное страхование – 3 место, НДФЛ – 4 место, налог на прибыль – 5 место, налоги, сборы, платежи за пользование природными ресурсами - 6 место. В 2011г. доходы от ВЭД – 1 место, страховые взносы на обязательное социальное страхование – 2 место, НДС – 3 место, налог на прибыль – 4 место, налоги, сборы и платежи за пользование природными ресурсами – 5 место, НДФЛ – 6 место. В 2012г. доходы от ВЭД – 1 место, страховые взносы на обязательное социальное страхование – 2 место, НДС – 3 место, налоги, сборы, платежи за пользование природными ресурсами – 4 место, налог на прибыль – 5 место, НДФЛ – 6 место. Таким образом, за 5 лет в условиях кризиса уменьшилась доля налога на прибыль в наполнении бюджета, а его место заняли рентные платежи, выросло налогообложение потребителей и рабочей силы (см. табл. 1).

Таблица 1

**Структура Консолидированного бюджета и Бюджетов Государственных Внебюджетных Фондов РФ
в 2007-2012 гг., в %**

Статьи	2007	2010	2011	2012
Доходы - всего	100	100	100	100
из них:				
I Налоговые доходы:	63,28	54,96	53,56	53,52
в т. ч. прямые налоги:	44	36,44	34,86	34,81
из них:				
налог на прибыль организаций	16,25	11,07	10,89	10,05
НДФЛ	9,47	11,17	9,57	9,65
ЕСН	4,91	-	-	-
налоги на совокупный доход	3,08	1,3	1,12	1,16
налоги, сборы, платежи за пользование природными ресурсами	9,24	8,99	10	10,6
налоги на имущество	-	3,92	3,25	3,35
косвенные налоги	19,27	18,53	18,71	18,7
из них:				
НДС:	16,92	15,58	15,52	15,13
в т. ч.				
на товары, реализованные в РФ	10,4	8,29	8,4	8,05
на товары, ввозимые в РФ	6,52	7,29	7,12	7,08
акцизы по товарам:	2,36	2,94	3,12	3,57
в т. ч.				
производимым в РФ	2,16	2,75	2,9	3,34
ввозимым в РФ	0,2	0,19	0,22	0,23
II Неналоговые платежи:	23,53	25,86	27,11	27,64
в т. ч.				
доходы от внешнеэкономической деятельности	18,02	20,13	22,37	22,18
доходы от государственной и муниципальной собственности	3,93	4,24	3,23	3,57
платежи при пользовании природными ресурсами	0,69	0,48	0,54	0,58
безвозмездные поступления	0,13	0,71	0,74	0,39
доходы от предпринимательской деятельности	0,84	0,29	0,23	1,94
III Рентные доходы	9,86	9,47	10,53	11,17
IV Страховые взносы на обязательное социальное страхование	-	15,45	16,92	17,51
Расходы – всего	100	100	100	100
из них:				
общегосударственные вопросы	10,37	8,18	9,79	6,2
обслуживание гос. долга	1,56	1,48	1,64	1,67
национальная оборона	7,42	7,26	7,59	7,83
национальная безопасность	7,69	7,6	7,6	8,32
национальная экономика	13,88	13,19	13,97	14,13
ЖКХ	9,79	6,08	5,98	4,64
социально-культурные мероприятия	50,62	57,52	56,24	57,09
Профицит (+), дефицит (-), в % к доходам	15	-9,88	4,13	1,11

Среди расходов федерального бюджета увеличилась доля расходов на социально-культурные мероприятия с 50,62% в 2007 г. до 57,09% в 2012 г. (хотя и несколько ниже, чем в 2010 г. – 57,52%), доля расходов на национальную экономику увеличилась с 13,88% до 14,13%, на оборону с 7,42% до 7,83%, на национальную безопасность с 7,69% до 8,32%. Отрицательным явлением является рост расходов на обслуживание государственного и муниципального долга с 1,56% до 1,67%. Сократилась доля общегосударственных расходов с 10,37% в 2007 г. до 6,2% в 2012 г. и доля расходов на ЖКХ с 9,79% до 4,64% соответственно (рассчитано нами по: [3]).

Таблица 2

**Динамика доходов и расходов Консолидированного бюджета и Бюджетов Государственных
Внебюджетных Фондов РФ в 2007 – 2012 гг., в сопоставимых ценах 2007г.**

Статьи	2007 млрд.руб.	2010 млрд.руб.	2010 к 2007,в %	2011 млрд.руб.	2011 к 2007,в %	2012 млрд.руб.	2012 к 2007,в %
Доходы □ всего	13368,3	11663,8	87,25	13155,3	98,41	13605,3	101,77
из них:							
I Налоговые доходы:	8459,5	6411	75,8	7036,2	83,18	7281	86,07
в т. ч. прямые налоги:	5883,4	4250,1	72,23	4578,8	77,83	4736,4	80,5
из них:							
налог на прибыль организаций	2172	1291,1	59,44	1430,1	65,84	1367,6	63
НДФЛ	1266,6	1302,7	102,85	1257,1	99,25	1312,9	103,7
ЕСН	656,7	-	-	-	-	-	-
налоги на совокупный доход	141,8	151,1	106,56	147,6	104,1	157,5	111,1
налоги, сборы, платежи за пользование природными ресурсами	1235,1	1048,2	84,87	1313,3	106,33	1442,4	116,78
налоги на имущество	411,2	457	111,14	427,1	103,87	456	110,89
косвенные налоги	2576,1	2160,9	83,88	2457,5	97,67	2544,6	98,78
из них:							
НДС:							
в т. ч.							
на товары, реализованные в РФ	1390,6	967	69,54	1104,6	79,43	1095,2	78,76
на товары, ввозимые в РФ	871,1	850,9	99,85	943,1	108,27	963,5	110,61
акцизы по товарам:							
в т. ч.							
производимым в РФ	288,2	321,1	111,43	380,4	131,99	454,9	157,8
ввозимым в РФ	26,2	21,9	83,59	29,4	112,21	31	118,32
II Неналоговые платежи:	3145,7	3015,8	95,87	3560,6	113,19	3760,19	119,56
в т. ч.							
доходы от внешнеэкономической деятельности	2408,3	2348,3	97,51	2938,2	122	2881,1	119,63
доходы от государственной и муниципальной собственности	525	494,5	94,19	424,7	80,9	485,7	92,51
платежи при пользовании природными ресурсами	82,4	56,5	68,57	70,4	85,42	77,2	93,69
безвозмездные поступления	17,7	83	468,9	96,5	545,2	53,5	302,26
доходы от предпринимательской деятельности	112,3	33,5	29,83	30,8	27,43	97,3	86,64
доходы от продажи материальных и нематериальных активов	-	-	-	-	-	166,2	-
III Рентные доходы	1317,5	1104,7	83,85	1383,7	105,02	1519,6	115,34
IV Страховые взносы на обязательное социальное страхование	-	1802,2	274,43*	2222,4	338,4*	2382,4	362,78*
Расходы – всего	11245,8	12816,7	113,97	12594,2	112	13454,1	119,64
из них:							
общегосударственные вопросы	1166,7	1048	89,83	854,7	73,26	834,8	71,55
обслуживание гос. долга	175,2	189,7	108,28	207,2	118,26	224,3	128,03
национальная оборона	834	931	111,63	955,7	114,59	1053,2	126,28
национальная безопасность	864,4	974,5	112,74	956,5	110,65	1120	129,57
национальная экономика	1560,4	1690,3	108,32	1759,5	112,76	1900,5	121,8
ЖКХ	1101,4	779,5	70,77	752,7	68,15	624,1	56,66
социально-культурные мероприятия	5692,3	7372,7	129,52	7083,6	124,44	7672,1	134,78
Профицит (+), дефицит (-)	2004,9	-1152,9	-57,5	542,1	27,04	151,2	7,54

(*)- в % к ЕСН

По нашим расчетам индекс-дефлятор ВВП к 2007 г. составил: 2008 г.–118%, 2009 г.–120,36%, 2010 г.– 137,45%, в 2011 г.– 158,76%, в 2012 г. – 172,25% (рассчитано нами по: [3]). Доходы консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ (ГВБФ) выросли с 13368,3 млрд. руб. в 2007 г. до 23435,1 млрд. руб. в 2012 г., в 2013 г. – 8164,7 млрд.руб. Доходы гос. бюджета в сопоставимых ценах 2007 г., по нашим расчетам, в 2008 г. увеличились до 13702,6 млрд. руб. (102,5%), затем уменьшались 3 года в 2009 г. до 11299,2 млрд. руб. (84,52% от 2007г.), в 2010 г.– 11663,8 млрд. руб. (87,25% от 2007г.), в 2011 г.–13155,3 млрд.руб. (98,41% от 2007г.), 2012 г.– 13605,3 млрд. руб. (101,77% от 2007г.). Практически к 2012 г. доходы гос. бюджета достигли уровня 2007 г. (см.табл.2) (рассчитано нами по: [3]).

Среди налоговых доходов налог на прибыль изменился с 2172 млрд.руб. в 2007 г. до 2355,7 млрд. руб. в 2012 г., в сопоставимых ценах 2007 г. он снизился на 1/3 весь период, составив в 2012 г. 1367,6 млрд.руб. (63% от уровня 2007г.). НДФЛ увеличился с 1266,6 млрд.руб. в 2007 г. до 2261,5 млрд.руб. в 2012 г., в сопоставимых ценах 2007 г. увеличился до 1312,9 млрд.руб. (103,7% от уровня 2007г.). ЕСН в 2007 г. составил 656,7 млрд.руб., в последующие годы он был заменен страховыми взносами на обязательное социальное страхование, которые в несколько раз превысили ЕСН, в 2012 г. достигли 4103,7 млрд.руб., в сопоставимых ценах 2007 г.- 2382,4 млрд.руб., что в 3,6 раза больше чем ЕСН. Росли налоги на совокупный доход и налоги на имущество с 141,8 млрд.руб. и 411,2 млрд.руб. соответственно в 2007 г. до 271,3 млрд.руб. и 785,5 млрд.руб. в 2012 г., в сопоставимых ценах 2007 г.– 157,5 млрд.руб. (111,1%) и 456 млрд.руб. (110,9%) соответственно. Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами с 1235,1 млрд.руб. в 2007г. повысились до 2484,5 млрд. руб. в 2012г., в сопоставимых ценах 2007 г.–1442,4 млрд.руб. (116,78%). По нашим расчетам прямые налоги в текущих ценах составили в 2007 г.– 5883,4 млрд.руб., в 2008г.- 8719,8 млрд.руб., в 2010г.– 5841,8 млрд.руб., в 2011г.- 7269,3 млрд.руб., в 2012г.- 8158,5 млрд.руб. в сопоставимых ценах достигли в 2008 г. 7389,7 млрд.руб. (125,6% от уровня 2007г.), в последующие годы снизились до 425,1 млрд. руб. в 2010 г. (72,2% от уровня 2007г.) и не достигли уровня 2007г. в 2012 г.- 4736,4 млрд.руб. (80,5% от уровня 2007г.).

Косвенные налоги в текущих ценах, по нашим расчетам, составили в 2007 г.– 2576,1 млрд.руб., в 2008 г.– 2482,5 млрд.руб., в 2010 г. – 2970,1 млрд.руб., в 2011 г.– 3901,3 млрд.руб., в 2012 г.– 4383,1 млрд.руб., в сопоставимых ценах 2007 г. они сократились в 2008г. до 2103,8 млрд.руб. (81,7% от уровня 2007 г.), и хотя росли, не достигли уровня 2007 г. к 2012 г.–2544,6 млрд.руб. (98,8% от уровня 2007 г.). НДС на товары, реализуемые на территории РФ изменился с 1390,6 млрд.руб. в 2007г. до 1886,4 млрд. руб. в 2012 г., в сопоставимых ценах 2007 г. сократился до 1095,2 млрд.руб. (78,76% от уровня 2007 г.), причем за весь исследуемый период был на $\frac{1}{4}$ – $\frac{1}{3}$ меньше уровня 2007г. НДС по товарам, ввозимым в РФ вырос с 871,1 млрд.руб. в 2007 г. до 1659,7 млрд.руб. в 2012 г., в сопоставимых ценах 2007 г.-до 963,5 млрд.руб.(рост 110,71% 2007 г.). Акцизы по товарам на территории РФ увеличились с 288,2 млрд.руб. в 2007 г. до 783,6 млрд.руб. в 2012 г., в сопоставимых ценах 2007 г.-454,9 млрд.руб. (157,8% от уровня 2007 г.). Акцизы по товарам, ввозимым в РФ с 26,2 млрд.руб. в 2007 г. после падения в 2010 г. возросли в 2011–2012 гг., в 2012 г. до 53,4 млрд.руб., в сопоставимых ценах 2007 г.– 31 млрд.руб. (118,32%).

Неналоговые доходы увеличились с 3145,7 млрд.руб. в 2007 г. до 6478,2 млрд.руб. в 2012 г., в сопоставимых ценах 2007 г.– 3761 млрд.руб. (119,56%). Среди неналоговых доходов, доходы от ВЭД выросли с 2408,3 млрд.руб. в 2007 г. до 4962,7 млрд.руб. в 2012 г., в сопоставимых ценах 2007 г.– 2881,1 млрд.руб. (119,6%). Доходы от использования государственного и муниципального имущества изменились в условиях кризиса с 525 млрд.руб. в 2007 г. до 836,6 млрд.руб. в 2012 г., в сопоставимых ценах 2007 г. снизились до 485,7 млрд.руб. (92,51%), уменьшение за этот период составляло от 19% в 2011 г. до 6-8% в 2010г. и 2012 г. Платежи при пользовании природными ресурсами изменились с 82,4 млрд.руб. в 2007 г. до 92,1 млрд.руб. в 2012 г., в сопоставимых ценах 2007 г. уменьшились до 56,5 млрд.руб. в 2010 г. (68,6% от уровня 2007г.), 70,4 млрд.руб. в 2011г. (85,4%), 77,2 млрд.руб. в

2012 г. (93,7%), т.е. за 5 лет не достигли уровня 2007 г. Безвозмездные поступления резко возросли с 17,7 млрд.руб. в 2007 г. до 153,2 млрд.руб. в 2011 г. и 92,1 млрд.руб. в 2012 г., в сопоставимых ценах 2007 г. увеличились до 96,5 млрд.руб. в 2011 г. (рост в 5,45 раза) и до 53,5 млрд.руб. в 2012 г. (рост в 3 раза). Доходы от предпринимательской деятельности резко снизились с 112,3 млрд.руб. в 2007 г. до 46,1 млрд.руб. в 2010 г., в сопоставимых ценах 2007 г. уменьшились до 33,5 млрд.руб. (29,8% от уровня 2007 г.), в 2011 г. – 48,9 млрд.руб., в сопоставимых ценах 2007 г. 30,8 млрд.руб. (27,4%), в 2012 г. 167,6 млрд.руб., в сопоставимых ценах 2007 г. – 97,3 млрд.руб. (86,6%), т.е. за 5 лет не достигли уровня 2007 г.

Рентные доходы, по нашим расчетам, включающие налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами (налоговые доходы) и платежи при пользовании природными ресурсами (неналоговые доходы) в текущих ценах составили 1317,5 млрд.руб. в 2007 г., в 2008 г. – 1879,5 млрд.руб., в 2010 г. – 1518,4 млрд.руб., в 2011 г. – 2196,8 млрд.руб., в 2012 г. – 2617,4 млрд.руб., в сопоставимых ценах 2007 г. в 2008 г. – 1592,8 млрд.руб. (рост 120,9%), в 2010 г. – 1104,7 млрд.руб. (83,85% от 2007 г.), в 2011 г. – 1383,7 млрд.руб. (105,02% от 2007 г.), в 2012 г. – 1519,6 млрд.руб. (115,34% от 2007 г.). Из них доля налоговых платежей выросла с 93,8% в 2007 г. до 94,9 в 2012 г., а доля неналоговых платежей уменьшилась с 6,3% до 5,1%. (рассчитано нами по: [3]).

По нашим расчетам, если в 2007 г. налог на прибыль предприятий в 1,7 раз превышал НДС, в 2008 г. – 1,5 раза, то в 2009 г. наоборот, НДС в 1,3 раза превышал налог на прибыль, в 2010 г. – в 1,01 раза, лишь в 2011 г. налог на прибыль стал опять превышать НДС в 1,1 раза, в 2012 г. – в 1,04 раза, т.е., налог на прибыль и НДС практически сравнялись по величине в условиях кризиса. Если ЕСН в 2007 г. – в 3,3 раза был меньше налога на прибыль, то в 2010 г. страховые взносы на социальное страхование в 1,4 раза превышали налог на прибыль, в 2011 г. – в 1,55 раза, в 2012 г. – в 1,74 раза. Самым крупным источником доходов гос. бюджета были доходы от ВЭД, в 2007 г. они в 1,14 раза превышали налог на прибыль, в 2008 г. – в 1,43 раза, в 2010 г. – в 1,82 раза, в 2011 г. – в 2,05 раза, в 2012 г. – в 2,11 раз.

В 2007–2012 гг. росли расходы гос. бюджета с 11245,8 млрд.руб. в 2007 г. до 23174,7 млрд.руб. в 2012 г., в 2013 г. – 8806,7 млрд.руб., в сопоставимых ценах 2007 г. возросли до 13454,1 млрд.руб. в 2012 г. (рост 119,6%). Если в 2007 г. профицит бюджета составлял в текущих ценах 2004,9 млрд.руб. (15% к доходам), в 2008 г. дефицит – 54,4 млрд.руб. (0,34% к доходам), в 2009 г. дефицит вырос до 329,2 млрд.руб. (2,42% к доходам), в 2010 г. дефицит 1584,6 млрд.руб. (9,88% к доходам), в 2011 г. профицит 860,7 млрд.руб. (4,13% к доходам), в 2012 г. профицит 260,4 млрд.руб. (1,11% к доходам), в 2013 г. – дефицит 642 млрд.руб. (7,86% к доходам). В сопоставимых ценах 2007 г. дефицит в 2008 г. составил 46,1 млрд.руб., в 2009 г. – дефицит 273,5 млрд.руб., в 2010 г. – дефицит 1152,9 млрд.руб., в 2011 – профицит 542,1 млрд.руб., в 2012 г. – профицит 151,2 млрд.руб. (рассчитано нами по: [3]).

Общегосударственные расходы изменились за 5 лет с 1166,7 млрд.руб. в 2007 г. до 1437,9 млрд.руб. в 2012 г., в сопоставимых ценах 2007 г. весь период сокращались до 834,8 млрд.руб. (71,5% от уровня 2007 г.). За данный период наблюдался рост государственного и муниципального долга с 175 млрд.руб. в 2007 г. до 386,3 млрд.руб. в 2012 г., в сопоставимых ценах 2007 г. – 224,3 млрд.руб. (рост 128%). Увеличились расходы на оборону с 834 млрд.руб. в 2007 г. до 1814,1 млрд.руб. в 2012 г., в сопоставимых ценах 2007 г. – 1053,2 млрд.руб. (126,28%). Росли расходы на национальную безопасность с 864,4 млрд.руб. в 2007 г. до 1929,2 млрд.руб. в 2012 г., в сопоставимых ценах 2007 г. – 1120 млрд.руб. (129,57%). Увеличились расходы на национальную экономику с 1560,4 млрд.руб. в 2007 г. до 3273,6 млрд.руб. в 2012 г., в сопоставимых ценах 2007 г. – 1900,5 млрд.руб. (121,8%). Расходы на социально-культурные мероприятия выросли с 5692,3 млрд.руб. в 2007 г. до 13215,2 млрд.руб. в 2012 г., в сопоставимых ценах 2007 г. – 7672,1 млрд.руб. (134,78%). Расходы на ЖКХ сократились с 1101,4 млрд.руб. в 2007 г. до 1075 млрд.руб. в 2012 г., за 5 лет в сопоставимых ценах 2007 г. уменьшались весь период до 624,1 млрд.руб. (56,66%), составляя 1/3–1/2 расходов от уровня 2007 г. (рассчитано нами по: [3]).

В 2013 г. на 5% секвестированы расходы бюджета, кроме защищенных статей. Возросло число регионов, имеющих дефицит гос. бюджета с 67 регионов (81% от числа регионов) в 2012 г. до 77 (93% от числа регионов) в 2013 г. из 83 регионов. Консолидированный долг субъектов РФ на 1 января 2014 г. составил 1738 млрд. руб. В 2014 г. увеличиваются ставки акцизов на нефтепродукты, что повлечет рост цен на грузоперевозки и, следовательно, по цепочке – на все товары, и будет переложено на потребителей. В 2014 г. введен своеобразный «налог на роскошь» - дифференцированный прогрессивный налог на автомобили, учитывающий их стоимость. Возник новый финансовый поток, посылки из – за рубежа дороже 150 евро с 2014 г. облагаются пошлиной, ужесточены правила таможенного оформления грузов. Предполагается введение налога не только на автомобили, но и за выброс газов, основное бремя налога упадет на владельцев старых автомобилей пенсионеров и малоимущих, а замена автотранспорта больниц, гос. служб, учреждений потребует огромных расходов, которые не покроет налог. Вхождение Крыма в РФ в 2014 г. повлечет усложнение бюджетного устройства, возник 9 федеральный округ, появляются 2 новых субъекта РФ, что вызовет новые финансовые потоки расходов и доходов гос. бюджета, рост непроизводительных расходов в связи с обменом паспортов, водительских прав и переоформлением объектов недвижимости, субсидирование которых во многом возьмет на себя гос. бюджет РФ. 240 млрд. руб. выделяется помощи Крыму в 2014 г. из гос. бюджета РФ. В связи с санкциями иностранных государств предполагается выделить средства из гос. бюджета на поддержку системных предприятий и банков РФ.

Перспективным направлением реформирования налоговой системы должно стать снижение налогового бремени на домашние хозяйства при косвенном налогообложении в сочетании с построением рентноориентированной системы налогообложения организаций нефтегазового сектора [1, с. 185].

Сокращая расходы гос. бюджета на ЖКХ, государство все в большей мере перекладывает их на население. На наш взгляд, в ЖКХ возникают новые финансовые потоки по содержанию жилья, происходит усложнение способов расчетов за услуги ЖКХ, их многообразие, сочетание различных видов: 1-по нормативам; 2-по счетчикам; 3-авансовый; 4-прямой способ ресурсоснабжающим организациям; 5-через УК; 6-индивидуальные расходы; 7-общедомовые расходы.

Ранее собственники жилья участвовали в финансировании капремонта на основе добровольных взносов, которые составляли сначала 5% расходов, затем – не менее 15%, а с 2014 г. это становится их обязанностью. В Волгограде создается некоммерческая организация «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов» и формируется 30-летняя программа капремонта общедомового имущества. Основой для ее формирования являются оценка размера средств, необходимых для проведения капремонта и определения очередности его проведения, на основе чего рассчитывается обязательный ежемесячный взнос на капремонт. Эта процедура требует дополнительных непроизводительных расходов на проведение технического осмотра и на оформление электронных технических паспортов домов с указанием конструктивных особенностей и сроков их износа, финансирование которых будет переложено на население. В Волгограде на 2014 г. 11 тыс. многоквартирных домов, из которых, по оценкам экспертов, 80% домов нуждаются в капремонте.

Предполагаются два способа накопления средств на капремонт общего имущества: 1- спецсчет многоквартирного дома в банке, уставной капитал которого составляет не менее 20 млрд. руб.; 2- котловой способ – накопление на счете регионального оператора. Однако выбор способа накопления средств сужен, так как отдельные лицевые спецсчета на ремонт конкретного дома предусмотрены только для ТСЖ, ЖСК. Таким образом, мы считаем, что для большинства многоквартирных домов выбора нет – только котловой способ. Помимо самих расходов на капремонт, потребует расходов проектно-сметная документация на капремонт и принятие дома в эксплуатацию, что дополнительной финансовой нагрузкой ляжет на население.

На наш взгляд, возникают непростые проблемы. За 30 лет осуществления программы плательщики взносов на капремонт пожилого возраста могут его не дождаться, либо плательщики любого возраста при смене жилья, региона проживания теряют свои взносы, хотя будут перечислены их средства в

региональный фонд оператору, либо на спецсчет дома, ведь очередность проведения капремонта у домов разная, объем работ и стоимость ремонта домов разной этажности, из разных конструкций и материалов не одинаковы, разное количество квартир и жильцов. Исходя из этого размер взносов на капремонт в разных типах жилья может быть разным, дифференцированным. По каким критериям будет определяться очередность капремонта домов: по возрасту дома, его состоянию, по размеру собранных с жильцов дома средств и какой критерий будет преобладать, что будет определяющим – размер собранных средств? Кто будет заключать договоры со строительными организациями и контролировать качество их работ? Неодинаковы расценки работ у разных строительных организаций в рыночных условиях. Как будет учитываться влияние инфляции, ведь собранные средства за 30 лет могут обесцениться? Если будет производиться индексация средств фонда, то из каких источников средств? Также следует учесть, что за 30 лет даже ныне новые дома обветшают и потребуют капремонта.

Более 1,5 трлн. руб. составили в 2013 г. платежи за коммунальные услуги, а долги россиян – 259 млрд. руб. (17,3% от платежей), возросли на 1/3. Обсуждается законопроект – стимулировать население платить авансом (предоплату) за коммунальные услуги, обещая предоставлять скидки от УК, а для хронических неплательщиков увеличить пени. Если первоначально предполагалось, что авансовые платежи будут начисляться с должников как мера наказания, то теперь – стимулируются авансовые платежи с любых плательщиков. В 2013 г. 8 млн. 600 тыс. чел. (10%) являются неплательщиками, не платили вовремя. На наш взгляд, это лоббирование интересов УК – получать денежные средства за еще непредоставленные услуги и без учета их качества. В условиях инфляции собранные авансом средства УК обесцениваются, за счет чего они будут компенсироваться?

С 2014г. предполагается штрафовать УК в пользу жильцов за ошибки в расчетах и некачественные услуги. По расчетам экспертов, издержки непрофессионализма УК в 2013 г. составили 164 млрд. руб. (10,9% от платежей за коммунальные услуги). Предполагается принудительно лицензировать УК, определяются основания для отзыва лицензий, а у руководителя УК должен быть квалификационный аттестат, что требует организации обучения для его получения. Мы считаем, что все это повлечет дополнительные непроизводительные расходы и будет переложено на население в стоимость обслуживания УК.

К тому же, смена УК – затратное мероприятие. Процесс смены УК занимает от 3-х до 6 месяцев, что сказывается на обслуживании многоквартирного дома. В связи с использованием УК заемных средств банков для проведения работ эти услуги должны быть оплачены прежней УК собственниками, а в случае признания прежней УК банкротом собственники потеряют уплаченные деньги. Возникают сложные вопросы при передаче домов от одной УК к другой: принимать ли старые долги по оплате коммунальных услуг, создаются проблемы с ресурсоснабжающими организациями по возмещению убытков. В результате передела и хозяйственных споров разных УК собственники жилья могут получать счета от 2 УК одновременно. Таким образом, смена УК ведет к уходу от ответственности прежней УК и к дополнительным расходам для выполнения работ по содержанию и ремонту дома новой УК.

Городская дума г. Волгограда предполагает приватизировать, продать 74% акций ОАО «ИВЦ ЖКХ и ТЭК», которое обслуживает большинство УК и собранные платежи проходят через счета ИВЦ. На наш взгляд, передача ИВЦ по расчету платежей из государственной собственности в частную вызовет рост стоимости их услуг и сконцентрирует все платежи и ресурсы в частной собственности, утрату контроля за платежами муниципалитета и рост долгов города. При продаже муниципальной ИВЦ ее новый собственник автоматически становится совладельцем предприятий, в состав учредителей которых входит ИВЦ, в т. ч. муниципальной УК. Таким образом, на наш взгляд, в ЖКХ происходит многократная накрутка все новых видов непроизводительных расходов на потребителей услуг.

ФМС предполагает с 2016 г. полностью отказаться от выдачи россиянам бумажных внутренних паспортов и заменить их пластиковыми универсальными электронными картами (УЭК) с чипами. Повсеместное и срочное внедрение УЭК может потребовать многомиллиардных расходов для бюджетов

регионов, что станет для них тяжелым бременем. Мы считаем, что инфраструктура обслуживания УЭК потребует больших затрат, чего не было ранее при использовании бумажных паспортов. Возникнет два финансовых потока: 1 – на выпуск УЭК и инфраструктуру их обслуживания; 2 – гос. пошлины. Расширится количество держателей УЭК. Если в СССР бумажные паспорта выдавались с 16 лет один паспорт на всю жизнь мужчинам с вклеиванием фотографий 3 раза по возрастным периодам, а женщинам менялись паспорта не менее 2-х раз в связи со сменой фамилии при замужестве. В РФ с 90-х годов бумажные паспорта выдавались с 14 лет с их обменом мужчинам 3 раза по достижении соответствующих возрастных периодов и женщинам не менее 4-х раз. С 2016 г. планируется отмена бумажных паспортов и к 2019г. переход на УЭК с момента рождения детей со сроком их действия 10 лет. Таким образом, на наш взгляд, введение УЭК будет требовать постоянных непроизводительных расходов на их перевыпуск. В результате мужчины в течении жизни будут менять УЭК не менее 6-7 раз, а женщины не менее 7-8 раз, исходя из средней продолжительности жизни в РФ. Это породит многократное увеличение непроизводительных расходов.

Новый финансовый поток непроизводительных расходов связан с принятием национальной программы тестирования школьников и студентов на наркотики, финансирование которой спущено на региональный уровень. Более 3 млрд. руб. требуется на профилактику наркомании. Предполагается ввести тест на наркотики для тех, кто сдает на водительские права или меняет их, что породит очередной финансовый поток непроизводительных расходов.

Новые финансовые потоки непроизводительного характера обусловлены введением экзамена на знание Конституции РФ для чиновников с созданием комиссий по аттестации гос. служащих. По оценкам экспертов 60% гос. закупок в 2013 г. на сумму 8 трлн. руб. произведены с нарушениями, принят новый закон о гос. закупках, вводящий персональную ответственность чиновников за нерациональные траты гос. средств и ранжирование расходов на гос. закупки по различным уровням управления. С 2013г. все функции службы БТИ по учету недвижимости перешли к Росреестру. Межевание земель будет стоить РФ 9 млрд. руб. По оценкам экспертов ½ выделенных на создание кадастра недвижимости денег Росреестром потрачено нецелевым образом, имеются ошибки и неточности в гос. кадастре, по которому будет рассчитываться налог на недвижимость. В 2013 г. объединены Верховный суд и Высший арбитражный суд и единый орган переедет из Москвы в Санкт-Петербург, что вызовет дополнительные непроизводительные расходы на инфраструктуру, обеспечение квартирами его членов в Санкт-Петербурге, затраты на новые бланки, печати, удостоверения, вывески по всей стране.

Государство нашло способ пополнять бюджет, вводя переименование товаров (например, молочных продуктов, травматического оружия) и порождая финансовые потоки непроизводительного характера на переоформление документации предприятий, лицензий магазинов и владельцев индивидуального оружия. Обсуждается закон об обязательном ношении светоотражающих элементов на одежде пешеходами в темное время суток для предотвращения наезда на них автотранспорта и штрафование за их отсутствие, что может стать еще одним непроизводительным расходом. Но прежде чем штрафовать, необходимо наладить производство и реализацию таких светоотражающих элементов на территории всей страны, что вызовет новые финансовые потоки в экономике и регионах РФ.

Предполагается ввести обязанность работодателей страховать заработную плату работников, перечисляемую через банки, от банкротства кредитных организаций и отзыва у них лицензий, что приведет к новым финансовым потокам непроизводительного характера. Ныне 30% от заработной платы граждан уже работодатели уплачивают в ФСС, ПФ России и ФОМС. Это ляжет дополнительной нагрузкой на работодателя и работника, может спровоцировать переход к «серым» схемам оплаты труда для ухода от дополнительных расходов, уменьшению рентабельности предприятий и переложению с предприятия на работника риска выбора кредитной организации. В 2013 г. Центробанк РФ отозвал лицензии у 30 банков, а за три месяца 2014 г. – у 19 банков. В начале 2014 г. 2 тыс. бюджетных учреждений г. Волгограда задерживают отчисления в ПФ России на сумму 588 млн. руб., что сказывается на

накопительной части пенсии работников, которую не засчитывают при долгах в ПФ России. А введение зарплатного страхования может еще более увеличить задолженность.

Законопроект о реформе местного самоуправления предполагает распространение двухуровневой модели организации самоуправления на крупные городские округа, ввести два новых вида муниципальных образований – городской округ с внутримunicipальным делением и внутригородское районное образование, что приведет к новым непроизводительным финансовым расходам бюджета.

Литература

1. Мельникова Ю. В. Совершенствование природо–ресурсных платежей: комплекс ресурсно-рентных и косвенных налогов // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгогр. ин-та бизнеса. 2011. №2. с. 178–186.
2. Мудрая М. В. О влиянии финансовой политики РФ на управление человеческими ресурсами//Инновационное развитие систем управления человеческими ресурсами в современных условиях: Межвуз. сб. науч. трудов по материалам конф. Волгоград, 20 ноября 2012г./под ред. д-ра экон. наук, проф. Г. И. Сидуновой. Волгоград: Волгогр. науч. изд-во, 2012. с. 88–92.
3. Росстат: URL: <http://www.gks.ru>



Considering the budget policy of the Russian Federation

*There are estimated the incomes and expenses of the state budget considering the prices rise.
There are regarded the tendencies of financing in Russia.*

Key words: *incomes and expenses of the state budget, finance streams, unproductive expenses.*