

Р.М. ЛАМЗИН
(Волгоград)

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ ВЗГЛЯДОВ НА ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Анализируются важнейшие этапы научного рассмотрения способов и форм государственного регулирования экономических процессов. Сущность указанного регулирования заключается в использовании прямых средств стимулирования или ограничения субъектов предпринимательства, а также создания различных условий для той или иной экономической деятельности.

Ключевые слова: государственное регулирование, государственное управление, инициатива, малое предпринимательство, условия.

В научной теории предпринимательства процесс становления и развития государственного регулирования частной экономической деятельности рассматривается в тесной взаимосвязи с хозяйственными отношениями в обществе. На этапе развития античной и средневековой экономической мысли предпринимательство рассматривалось по преимуществу как отрицательное явление хозяйственной деятельности в обществе. Развитие рыночных отношений привело к тому, что общественная полезность предпринимательства определила предпосылки позитивной оценки данного вида экономической активности.

Ф. Бэкон в отношении формирования благоприятных условий для предпринимательства предлагал осуществлять государственную политику, направленную на формирование и использование «ссудного капитала» [2, с. 190]. Такая политика может способствовать вложению денежных средств в промышленное производство частных собственников.

Т. Гоббс определял процессы функционирования различных форм предпринимательства как один из важнейших объектов государственного управления, что расширяет возможности по борьбе с «бедностью и безработицей в обществе» [8]. По мнению этого мыслителя, следует поддерживать отрасли промышленности, в которых требуется значительные трудовые ресурсы.

Впервые специальными исследованиями различных форм предпринимательства и их управления выступает экономист начала XVIII в. Р. Кантильон. Он изучал проблематику расхождения спроса и предложения, что влечет за собой нарушение равновесия на рынке. Данное явление позволяет получать спекулятивный доход. Источником роста богатства выступает «земля и человеческий труд» [7], который обрабатывает ее. Регулирование со стороны государственной власти процесса потребления землевладельцев определяет уровень полученного экономического дохода. Экономический класс фермеров уплачивают одну треть произведенной на земле продукции в качестве ренты собственникам, которую последние тратят в городе на приобретение товаров. Оставшиеся две трети фермеры распределяют по двум направлениям: 1) финансирование своего хозяйства; 2) покупка ремесленных товаров в городе. Тем самым, фермеры выступают предпринимателями, которые занимаются экономической деятельностью без уверенности в получении стабильной прибыли. Важнейшей функцией предпринимателей заключается в принятии экономических решений в установлении равновесия цен на товары.

Ж.-Б. Сэй выделял три фактора производства – земля, труд и капитал, определяющие характер производственных услуг, на которые существует спрос со стороны промышленных, торговых и сельскохозяйственных предпринимателей [10]. Эти предпринимателя координируют названные услуги с целью удовлетворения спроса на продукты. Ценность продуктов распределяется между различными производительными услугами, которые, в свою очередь, распределяются между различными отраслями производства. Предприниматель нуждается в создании благоприятных условий для ведения свободной экономической деятельности, что может формироваться при ограниченном вмешательстве со стороны государственных структур управления.

А. Смит оценивал доход предпринимателя в качестве прибыли от вложенного капитала в свою экономическую деятельность. Со стороны государства востребовано создание условий для поддержа-

ния действия рыночной закономерности соотношения спроса и предложения при обеспечении свободной конкуренции [11].

В теории Ж. Сисмонди, условия жесткой конкуренции заставляют предпринимателей вкладывать полученную прибыль в дальнейшее развитие своего бизнеса. Получение прибыли зависит от нагрузки на труд работающих сотрудников в соответствующей частной организации или предприятии. Это усугубляет необходимость регулирования перемещения трудовых ресурсов в обществе с формированием соответствующего кадрового обеспечения сферы частного производства.

Предприниматели, по В. Зомбарту, – это субъекты формирования прибыли. Одним из важнейших условий их эффективной деятельности выступает поддержание в реализации государственного регулирования с обеспечением сбалансированной конкуренции на рынке.

С точки зрения Р. Гильфердинга, с развитием общественного производства повышается потребность в расширении предоставления в заемных средствах у кредитных организаций, концентрирующих ссудный капитал. Взаимное кредитование между предпринимателями и упрощенное посредничество банков заменяется регулярным кредитом для соответствующих капиталовложений. Важнейшая функция этого кредита состоит в устранении или минимизации неэффективно функционирующих денежных средств, которые высвобождаются в процессе оборота индивидуальных капиталов. Банковские структуры объединяют указанные средства и предоставляют их в пользование частным предпринимателям. Таким образом, государственное регулирование в значительной степени должно быть направлено на повышение продуктивности кредитно-денежной политики и развитие деятельности банковской системы.

В российской экономической мысли следует отметить идеи Н.Д. Кондратьева. Он подчеркивал тесную связь предпринимательства и рыночной конъюнктуры. Данная конъюнктура формируется на основе рыночного обмена с соответствующей системой товарных цен. Происходит чередование периодов экономического роста и спада функционирования предпринимательских организаций. При экономическом росте успешно реализуются предпринимательские инициативы, что связано с повышением общественного спроса на производимые товары и услуги. В рамках спада предпринимательских факторов усматривается поиск новых средств преодоления экономических проблем. В условиях государственного регулирования необходимо снижение отрицательных последствий при переходе от одного периода экономической активности к другому, что призвано создать благоприятное сочетание этапов роста и спада в общем процессе частного предпринимательства.

А. Маршалл отводил одну из ключевых ролей характеру организации предпринимательской деятельности, эффективность которой повышается с усовершенствованием функций управления, что позволяет рационально устанавливать партнерские отношения с потребителями в условиях производственных рисков. Со стороны государства востребовано обеспечение ситуации для эффективного посредничества предпринимателей между источниками производства и потребителями. А. Маршалл отметил категорию предпринимательских структур, в которых присутствует высокоэффективное управление, представленное следующими функциями:

1. Разработка общего плана производства и контроль над промежуточными этапами его выполнения;
2. Осуществление рационального подбора подготовленных сотрудников с организацией эффективного управления персоналом;
3. Прогнозирование основных тенденций развития производства и потребления;
4. Установление возможностей поставки на рынок новых товаров с ориентацией на существующие потребности.

В данном случае, одним из важнейших направлений государственной экономической политики по отношению к предпринимательству выступает обеспечение развития системы специального образования, которая сосредоточена на подготовке квалифицированных специалистов в области управления.

Ф. Найт выявил важнейшее значение разработке эффективных решений в предпринимательстве путем анализа статистической информации о специфике экономических процессов, а также на основе учета оценочной вероятности возможных отклонений в производстве и потреблении. Тем самым востребовано создание со стороны государственной системы экономического регулирования системы получения и анализа информации о специфике развития рыночных отношений, что снижает уровень неопределенности в принятии эффективных экономико-управленческих решений.

Дж. М. Кейнс выделял функцию государственного управления, которая отображалась в воздействии на ставку процента с помощью предложения денег, что в определенной степени связано с «ловушкой ликвидности». Данная опасность возникает в случае увеличения денежного предложения, которое может быть не связано с ожидаемым снижением процентной ставки. При этом, рыночная конъюнктура не вызывает доверия у экономических субъектов. Уровня инвестирования не повышается, что связано с падением совокупного спроса в условиях прогрессирующей инфляции. Данная нестабильность в экономике, которая способна негативно отразиться на функционировании малого и среднего бизнеса обуславливает необходимость осуществлять поиск в государственном управлении средств регулирования эффективного спроса. Важнейшая задача государства по поддержанию востребованного уровня инвестиционного спроса включает регулирование ставки процента средствами денежно-кредитной политики и поддержание благоприятного инвестиционного климата в национальной экономике. Это может быть дополнено повышенными инвестициями со стороны государства с целью восполнения недостатка совокупного спроса.

По мнению Й. Шумпетера, предпринимательские способности формируют экономически конструктивное поведение отдельных лиц с реализацией перспективных проектов по усовершенствованию формирования необходимых средств и дальнейшей реализацией. Одним из важнейших факторов для развития малого предпринимательства выступает научно-технический прогресс, который может регулироваться со стороны официального администрирования.

К середине XX в. стали складываться предпосылки для пересмотра классических теорий предпринимательства. Необходимость такого пересмотра была обусловлена началом перехода передовых экономических систем к этапу формирования предпосылок построения основ постиндустриального общества [12, с. 4]. По результатам прогнозов развития социально-экономических отношений функции малого и среднего предпринимательства приобретает одно из ключевых значений.

Следует подчеркнуть то, что на этапе высшего уровня классического капитализма экономическая инициатива проявлялась со стороны владельцев капитала. При этом, предпринимательство являлось одним из основных факторов перемещения капиталов в обществе. В условиях постиндустриальной экономической системы предприниматель выступает основным субъектом разработки и реализации инновационных проектов, что определяет направления модернизации социально-экономических процессов, в то время как функция капитала (и его собственника) во многом носит обеспечивающий характер.

В 1950-е гг. экономист Э. Пенроуз предложил «теорию роста фирмы» [2, с. 217], в соответствии с которой частная фирма обладает широкими возможностями экономического роста даже при низком уровне управленческого потенциала. Пределы указанного роста возникает только в том случае, если фирма оказывается в ситуации, проявляющаяся в увеличении издержек или недостатком материальных ресурсов. Функционирование системы государственного регулирования в качестве объектов своего воздействия может быть сконцентрирована на следующих областях экономических отношений:

- формирование благоприятных возможностей для стратегического менеджмента в частном секторе экономики;
- повышение уровня профессиональной подготовки специалистов по организационному поведению;
- выявление форм и способов технологических изменений в деятельности частных фирм.

В 1966 г. профессор университета Глазго П.Л. Пэйн выступил с инициативой рассмотрения теории предпринимательства как способ анализа специфики экономической активности отдельного предприятия [9, с. 149]. Данная теория должна была установить способы организационного регулирования бизнес-процессов. Одним из основных вопросов развития таких процессов связаны с уровнем эффективности обоснования оптимальных управленческих решений, которые закрепляются в виде специальной документации. Отправной точкой предпринимательской активности является предпринимательские способности как разновидность фактора производства. Со стороны органов государственного управления могут разрабатываться формы конструктивного сотрудничества образовательных учреждений и частных организаций, направленного на подготовку квалифицированных менеджеров.

В 1977 г. другой британский историк Б. Сапл обращает внимание научного и экономического общества на необходимость всестороннего развития различных форм предпринимательского сотрудничества с формированием эффективных бизнес-структур. Данные структуры также способны устанавливать сотрудничество с государственными предприятиями по соответствующим направлениям востребованных в обществе товаров и услуг.

Примерно в это же время формируется так называемая новая институциональная экономика, Одними из основных аналитических инструментов изучения экономики и государственного регулирования предпринимательских процессов становятся нового направления в науке стали теории транзакционных издержек и игр. Основной целью данной теории становится определение способов организации экономического поведения частных лиц со стороны государства с применением системного и ситуационного подходов.

В рамках научной школы эволюционной экономики, получившей окончательное оформление на рубеже 1970–1980-х гг. Представителями этой школы являются такие экономисты, как Р. Нельсон и С. Уинтер [1, с. 87].

Экономическая активность субъектов малого и среднего бизнеса обусловлена инновационными и технологическими изменениями в обществе, что определяется проведением эффективной промышленной политики и оптимального налогообложения [6, с. 70]. В данном случае, технология – средство реализации инновационных экономических идей, которые напрямую зависят от максимально возможного уровня информации о состоянии внутренней и внешней среды организации.

Данная информация может формироваться и обрабатываться посредством использования эффективных средств обобщения и анализа, экономически обусловленных сведений, которые выступают информационными ресурсами для разработки предпринимательских стратегий.

Частная фирма является объектом анализа и местом, где происходят инновационные и технологические изменения. Предпринимательские структуры, которые существенно отличаются друг от друга по разным параметрам, работают в разных режимах использования инновационных технологий, которые, в свою очередь, также различающихся по своим возможностям и степени восприимчивости инноваций. Государственные структуры способны обеспечить поддержку проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок относительно производственной деятельности [5, с. 32].

Процессы разработки и модернизации технологической и промышленной структуры в предпринимательстве тесно связаны друг с другом. Но каждая из используемых технологий развивается по своей траектории, направление которой определяется техническими и экономическими границами экономических возможностей частных компаний, а также стратегией и поведением индивидуальных предпринимателей.

Государственная экономическая политика в отношении развития частного предпринимательства может быть направлена на формирование экономически эффективного человеческого капитала, что выступает источником квалифицированного кадрового состава для частных организаций [3, с. 57]. Могут финансироваться поиски современных способов деятельности фирмы в создании и стабилизации определенного режима работы, который выступает оптимальным в данной отрасли экономики.

Регулирование экономических отношений обусловлено необходимостью проведения эволюционных изменений в рамках реализации четко разработанных программ государственных реформ [4, с. 48]. Важнейшей целью данных реформ на современном этапе развития становится производство качественных товаров в соответствии с официальными стандартами.

На рубеже XX–XXI вв. в рамках экономической мысли был сделан вывод о том, что конкурентные преимущества государства в экономике возникают на уровне функционирования отдельных хозяйствующих субъектов, которыми выступают индивидуальные предприниматели, организационных структуры малого и среднего бизнеса, что обусловлено широким проявлением экономических инициатив со стороны граждан.

Экономическая эффективность той или иной сферы рыночных отношений зависит от стратегии и общего устройства фирмы или отрасли производства, а также от степени продуктивности государственной поддержки. При этом субъектом предпринимательской деятельности выступает отдельный человек, проявляющий индивидуальные экономические инициативы, или частная организация, которая использует определенные технологии преобразования располагаемых экономических ресурсов.

Таким образом, на протяжении истории экономической мысли выделялись различные способы государственного регулирования частного предпринимательского сектора с установлением двух важнейших направлений. Во-первых, предоставление экономической свободы в малом и среднем бизнесе при ограниченном вмешательстве в экономику со стороны государственной власти. Во-вторых, активное участие в функционировании частных предпринимателей элементов государственного администрирования, что способствует снижению отрицательных последствий экономических кризисов. Оптимальная деятельность частных предпринимательских структур может быть обеспечена государственной поддержкой разработки инновационных проектов по оптимальному решению экономических проблем общества.

Литература

1. Заславская М.Д. История экономики. М.: Дашков и К, 2013. 293 с.
2. История экономических учений / Под ред. И.Н. Шапкина, А.С. Квасова. М.: Юрайт, 2014.
3. Кайль Я.Я., Епинина В.С. Государственное регулирование социально-экономического развития субъектов РФ: состояние, проблемы, перспективы // Государственное и муниципальное управление: Ученые записки СКАГС. 2014. №4. С. 53–61.
4. Кайль Я.Я., Епинина В.С. Специфика разработки и реализации программ социально-экономического развития на региональном уровне // Государственное и муниципальное управление: Ученые записки СКАГС. 2014. №3. С. 42–49.
5. Коробов С.А., Фомина С.И. Формирование векторов государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (на примере Волгоградской области) // Вестник Волгогр. гос. ун-та. Сер. 3. Экономика. Экология. 2011. №1. С. 31–39.
6. Методология публичного управления социально-экономическими процессами на уровне города: коллективная монография / Под общей редакцией Я.Я. Кайля. Волгоград: Изд-во ВолГУ, 2016.
7. Очерк о природе торговли Р. Кантильона: логика и основные идеи [Электронный ресурс]. URL: <http://helpiks.org/5-100012.html> (дата обращения: 09.08.2016).
8. Халин К.Е. Политико-правовое учение Т. Гоббса [Электронный ресурс]. URL: <http://www.be5.biz/istoriia/gobbs.html> (дата обращения: 09.08.2016).
9. Худокормов А.Г. История экономических учений. М.: Инфра-М, 2013.
10. Экономическая теория Ж.-Б. Сэя [Электронный ресурс]. URL: <http://club-energy.ru/33-16.php> (дата обращения: 09.08.2016).
11. Экономические взгляды А. Смита [Электронный ресурс]. URL: <http://club-energy.ru/33-13.php> (дата обращения: 09.08.2016).
12. Moseiko V.O., Korobov S.A., Frolov D.P. Socio-Economic Systems' Competitiveness Assessment Method // Asian Social Science. 2015. Vol. 11. №20. P. 1–8.

Establishment and development of the theoretic views on public regulation of small business

The article deals with the most important stages of scientific research of the ways and forms of public regulation of economic processes. The essence of this regulation is in the direct support or limitation of the subjects of entrepreneurship, as well as the creation of various conditions for this or that economic activity.

Key words: public regulation, public administration, initiative, small entrepreneurship, conditions.