

УДК 911,9:502

Д.В. СЕМИКИН
(Волгоград)

ГЕОЭКОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ООПТ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ ПРИРОДНОГО ПАРКА «ВОЛГО-АХТУБИНСКАЯ ПОЙМА»

В статье изложены материалы, касающиеся проблемы изменения границ природного парка «Волго-Ахтубинская пойма» и внесения поправок в региональные законодательные акты, регламентирующие деятельности ООПТ в части регулирования лесопользования в связи с развитием транспортной инфраструктуры Волгоградской области.

Ключевые слова: *Волго-Ахтубинская пойма, природный парк, пойменные леса, линейная инфраструктура, лесное хозяйство, восстановление биоты, лесовосстановительные работы.*

DMITRIY SEMIKIN
(Volgograd)

GEO-ECOLOGICAL ISSUES OF DEVELOPMENT OF PROTECTED AREAS OF REGIONAL SIGNIFICANCE BASED ON THE NATURE PARK “VOLGA-AKHTUBA FLOODPLAIN”

The article deals with the data concerning the issues of changing the boundaries of the Nature Park “Volga-Akhtuba floodplain” and the amendments to regional legislative acts regulating the activities of the protected areas in terms of forest management in connection with the development of transport infrastructure in the Volgograd region.

Key words: *Volga-Akhtuba floodplain, nature park, floodplain forest, linear infrastructure, forestry, biota restoration, reforestation work.*

Природные парки Волгоградской области были созданы без изъятия земельных участков у собственников и пользователей и как следствие из хозяйственного оборота. Хозяйственная деятельность на территории природных парков, изменения состояния природных комплексов, а также изменения норм федерального и регионального законодательства приводят к необходимости корректировки режима особой охраны, направленного на сохранение природных комплексов и объектов на территории природных парков. В настоящее время назрела необходимость корректировки режима особой охраны природного парка «Волго-Ахтубинская пойма» в части регулирования лесных отношений.

В географическом отношении территория природного парка располагается на юго-востоке Русской равнины в междуречье р. Волги и её рукава р. Ахтуба. В соответствии с физико-географическим зонированием территория природного парка относится к подрайону Волго-Ахтубинской поймы району долины Волги Волжской провинции интразональной зоны. В соответствии с ландшафтным зонированием Волгоградской области [9]. Территория природного парка относится к Волго-Ахтубинскому пойменному равнинно-гравистому лесолуговому ландшафтному району речных долин. Современную пойму подразделяют на два образования – молодая формирующаяся и зрелая поймы. Участки, формирование которых происходило 200–300 лет назад, относятся к молодой пойме. К зрелой же пойме, относятся участки, образованные в период с 4 до 5 тысяч лет назад и фиксирующей положение русла Волги на разных этапах ее формирования. В эту группу относятся все крупные волжские острова и прибрежные массивы поймы [1].

Во исполнение Закона Волгоградской области от 17.04.1998 № 167-ОД «Об охране окружающей среды Волго-Ахтубинской поймы» [3] и постановлением Главы Администрации Волгоградской области от 05.06.2000 № 404 «О создании государственного учреждения “Природный парк «Волго-Ахтубинская пойма» [7] для сохранения природного комплекса междуречья Волги и Ахтубы, в условиях специфического природопользования, а также в целях сохранения и усиления экологического пра-

вопорядка на территории Волго-Ахтубинской поймы одновременно созданы особо охраняемая природная территория регионального значения (ООПТ) – природный парк «Волго-Ахтубинская пойма» и государственное бюджетное учреждение Волгоградской области «Природный парк “Волго-Ахтубинская пойма”». В настоящее время площадь природного парка, расположенного на территории Ленинского, Светлоярского и Среднеахтубинского муниципальных районов Волгоградской области составляет 151639,27 га.

В настоящее время Законом Волгоградской области от 07.12.2001 № 641-ОД «Об особо охраняемых природных территориях Волгоградской области» [2] предусмотрена возможность изменения функционального зонирования ООПТ в соответствии с порядком создания, изменения категории, профиля, площади, границ, установленного режима особой охраны и упразднения ООПТ регионального значения, утвержденным постановлением Администрации Волгоградской области от 08.07.2019 № 321-п [5]. Отметим, что процедура изменения режима особой охраны (если она не обусловлена изменениями федерального законодательства) необходима для регулирования природопользования на территории ООПТ.

В 2020 г. в связи с развитием транспортной инфраструктуры региона назрела необходимость изменения режима особой охраны, необходимого для регулирования природопользования на территории Волго-Ахтубинской поймы. В настоящее время границы природного парка установлены постановлением Администрации Волгоградской области от 22.07.2016 № 389-п [6]. В связи с изменениями норм Закона № 33-ФЗ о разграничении полномочий [11], положение о природном парке утверждено постановлением Администрации Волгоградской области от 22.07.2016 № 389-п [6]. Данное постановление, как и другие до него, были согласованы как с федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды, органами исполнительной власти Волгоградской области, так и органами местного самоуправления. Данным Положением впервые установлено разграничение между понятиями «природный парк-территория» и «природный парк-Учреждение, управляющее ООПТ».

Для выполнения целей, поставленных при создании природного парка, в условиях действующего законодательства на территории Волго-Ахтубинской поймы установлен особый режим охраны, сущность которого состоит в полном запрещении или ограничении хозяйственной и иной деятельности, противоречащей целям сохранения уникального природного комплекса ООПТ.

Особый режим охраны территории природного парка дополняется правовым режимом, установленным для ООПТ актами экологического законодательства общего характера, законами о правовом режиме отдельных видов природных ресурсов, а также специальным законодательством об особо охраняемых природных территориях. Отметим, что природный парк создавался в целях сохранения и усиления экологического правопорядка на территории Волго-Ахтубинской поймы. Для решения поставленной задачи был разработан комплекс запретов и ограничений хозяйственной и иной деятельности, которые и формируют режим особой охраны природного парка его уникальной биоты.

Биотическое своеобразие Волго-Ахтубинской поймы определяется самим существованием столь обширного лугового массива в аридной зоне, обусловленным наличием поёмного режима. Формирование растительности Волго-Ахтубинской поймы шло по пути приспособления к конкретным условиям глубины и продолжительности затопления, срокам паводка и ксеротермическому полупустынный режиму послепаводкового периода. Проявления деградации растительности связаны с зарегулированным по срокам и не достаточным сбросом воды гидроэлектростанцией. При этом происходит деградация почв и растительности, изменяется фауна поймы. Свою роль в деградацию ландшафта вносит и антропогенное воздействие [10].

Пойменные леса являются местообитанием для большой группы растений и животных, которые на открытых пространствах не встречаются. Леса делают более комфортными условия жизни людей, т. к. смягчают негативные климатические параметры; например, температура под кронами деревьев на 5–8° ниже, чем на открытой поверхности. Леса повышают привлекательность ландшафта долины, увеличивают его рекреационный потенциал.

В пойменных лесах Волго-Ахтубинской поймы произрастает 10 видов деревьев и 20 видов кустарников местной флоры. Одним из наиболее значимых видов Волго-Ахтубинской поймы является дуб черешчатый (занимает около 45% лесопокрытой территории), определяющий характерный облик ландшафтов. Дубравы – самая ценная часть лесного фонда долины. Наиболее крупные массивы дубрав встречаются в приустьевой пойме, где они приурочены к возвышенным участкам рельефа – гривам, которые хорошо дренированы и, как правило, лишь на очень короткое время заливаются во время паводка.

Зарегулирование стока Волги, сокращение продолжительности и высоты половодья привели к снижению уровня грунтовых вод в северной части поймы, и как следствие к усыханию и изреживанию дубрав, корневая система которых обеспечивается водой за счет грунтовых вод. Негативно сказываются на состоянии дубрав, снижают их жизнеспособность, а также приводят к выпадению многих чувствительных видов и такие факторы, как интенсивная рекреационная нагрузка и выпас скота. В последние годы также отмечается более высокая подверженность дубов воздействию вредителей и болезней: дубовой листовёртки, грибковыми заболеваниями и другими поражениями. Для поддержания биоразнообразия в долине Нижней Волги, создания комфортных условий для жизни людей, регулирования глобальных биосферных процессов именно лесные сообщества имеют решающее значение.

На территории Природного парка запрещено проведение рубок дубов, в тоже время допускается рубка древесно-кустарниковой растительности на землях сельхоз назначения, за исключением сельскохозяйственных угодий, используемых в качестве пастбищ и сенокосов, а также лесных насаждений, предназначенных для обеспечения защиты земель от воздействия негативных природных, антропогенных и техногенных явлений.

Однако в настоящее время указанный запрет нуждается в уточнении, т. к. вступает в противоречие с нормами Лесного кодекса, допускающего в отдельных случаях, в том числе при осуществлении некоторых видов деятельности, рубки лесных насаждений. Так, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 20.05.2017 № 607 «О Правилах санитарной безопасности в лесах» и приказом Рослесхоза от 10.11.2011 № 472 «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению государственной инвентаризации лесов» [8] в случае массового повреждения деревьев вредными насекомыми, болезнями, пожарами и другими неблагоприятными факторами осуществляются выборочные и сплошные санитарные рубки, проводимые для полной замены насаждений, потерявших биологическую устойчивость. Запрет на проведение таких рубок на территории Природного парка в настоящее время создает угрозу распространения вредных насекомых и болезней на иные участки леса, а также ограничивает возможность проведения природоохранных мероприятий по восстановлению леса на местах пожаров. В целях сохранения местообитания животных при осуществлении рубок в лесах устанавливаются запреты на виды деятельности, которые могут нанести вред лесной экосистеме, в том числе разорение муравейников, гнезд, нор или других мест обитания животных.

Учитывая, что для осуществления рубок, как мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов, необходимо заключение лесопатологического обследования леса и включения таких участков в реестр лесных участков, на которых рекомендуется проведение мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов, бесконтрольная выборочная или сплошная вырубка лесных насаждений исключается.

В целях недопущения возникновения лесных пожаров и их распространения, что приводит к уничтожению природных комплексов и мест обитания редких видов растений и животных, по-видимому необходимо разрешить на территории природного парка рубки, связанные с тушением лесных пожаров, в том числе с созданием противопожарных разрывов.

На территории природного парка не все лесные массивы относятся к землям лесного фонда, предлагается установить норму, согласно которой допускается рубка лесных насаждений на землях сельскохозяйственного назначения, используемых в качестве пашни либо залежи. Данная норма направлена на включение в сельскохозяйственный оборот пашни, которая давно не использовалась и заросла древесно-кустарниковой растительностью, а также залежи. Указанная норма не будет допускать воз-

возможность осуществления вырубki деревьев и кустарников на землях, занятых многолетними насаждениями, сенокосами и выпасами, где сохраняется природные комплексы и могут находиться места обитания редких видов растений и животных. Возможность вырубki лесных насаждений, в том числе на землях сельскохозяйственного назначения, также ограничивается требованиями п. 1 ст. 60 Закона № 7-ФЗ [11], в соответствии с которым растения, животные и другие организмы, относящиеся к видам, занесенным в красные книги, повсеместно подлежат изъятию из хозяйственного использования, и деятельность, ведущая к сокращению численности этих растений, животных и других организмов и ухудшающая среду их обитания, запрещается.

В связи с зарегулированием стока Волги происходит изменение гидрологического режима и водообеспеченности водных объектов на территории природного парка, которые являются одним из основных объектов охраны. В целях восстановления водообеспечения Волго-Ахтубинской поймы, которое играет основную роль в формировании всего облика поймы, на территории природного парка в рамках национального проекта «Экология» проводятся мероприятия по улучшению гидрологического режима – дноуглубительные работы, расчистка водных объектов, в том числе от русловой растительности, и экологическая реабилитация должны снизить негативные последствия от строительства ГЭС. В ходе мероприятий по улучшению гидрологического режима осуществляется, в том числе и вырубka лесных насаждений, сформировавшихся в русле водного объекта, а также по его берегам для устройства технологических проездов и работы техники. Крайне важно по завершении дноуглубительных работ и расчистки водных объектов проводить экологическую реабилитацию, включающую в себя посадку и уход за лесными насаждениями, характерными для прибрежной полосы, а также компенсационные лесовосстановительные работы на территории ООПТ.

Режим особой охраны Природного парка допускал строительство, реконструкцию, техническое переоснащение, ликвидацию объектов капитального строительства для государственных и муниципальных нужд в соответствии с документами территориального планирования, утвержденными в установленном порядке, при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы.

В настоящее время режимом особой охраны Природного парка на территории строительства транспортной инфраструктуры не допускал строительство новых хозяйственных и жилых объектов, линейных объектов (в том числе дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций), за исключением объектов, связанных с функционированием природного парка, развитием эколого-туристической деятельности и обеспечением функционирования расположенных в его границах населенных пунктов, а также сельского хозяйства в зоне агроландшафтов.

Природный парк в соответствии действовавшим законодательством создан без изъятия земельных участков у правообладателей и без изменения структуры природопользования. После создания ООПТ землепользователи, а также посетители природного парка обязаны использовать земельные участки и иные природные ресурсы с соблюдением установленного для этой территории особого правового режима. Однако в настоящее время часть запретов, установленных положением и касающихся деятельности в сфере лесного хозяйства, вступают в противоречие с Лесным кодексом РФ [4]. В соответствии с требованиями действующего законодательства, рубка лесных насаждений осуществляется при условии проведения лесовосстановления, а также требований по сохранению объектов животного и растительного мира, занесенных в Красные книги.

Изменение одной из норм режима особой охраны не приведет к невозможности осуществления хозяйственной деятельности, допускаемой положением, а также не изменяет комплекса мероприятий по охране и восстановлению объектов растительного и животного мира.

Таким образом, при осуществлении хозяйственной деятельности на территории природного парка необходимо стремиться к соблюдению баланса экономических, экологических и социальных составляющих, а также минимизации экологических рисков в целях обеспечения устойчивого развития Волгоградской области и благоприятной окружающей среды для ее граждан.

Реализация предложений по корректировке режима особой охраны обусловлена необходимостью проведения природоохранных мероприятий, направленных на улучшение экологического состояния ООПТ. Отметим, что для хозяйствующих субъектов, осуществляющих хозяйственную деятельность в соответствии с требованиями пожарной безопасности в лесах, на сельхозугодьях, а также при строительстве и эксплуатации экономически и социально значимых линейных объектов правовых последствий не наступает.

На наш взгляд должна быть закреплена законодательная норма, при которой в случае рубки ценных пород деревьев должна быть обеспечена посадка зеленых насаждений в порядке компенсационного озеленения. Она должна производиться с учетом приоритетности ландшафтного проектирования в соответствии с утвержденной в установленном порядке исходно-разрешительной документацией, разрабатываемой за счет средств заказчика.

Высадку зеленых насаждений возраста и видового состава в соответствии с действующими нормативами по согласованию с Комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области.

Необходимо оговорить гарантийный после посадочный уход за высаженными зелеными насаждениями (рыхление лунок, полив и др.), а также замену не прижившихся зеленых насаждений в течение одного года со дня подписания акта о приемке работ.

В этом случае предлагаемые изменения режима особой охраны не повлекут изменения границ природного парка, нарушение его территориальной структуры, целостности и репрезентативности и позволят продолжить выполнение задач, поставленных при его создании.

Литература

1. Брылев В.А., Стрельцова Е.Н., Арестов А.В. Изменение геоморфологических процессов и ландшафтов в Волго-Ахтубинской пойме в связи с зарегулированием гидрологического режима Волги // Геоморфология. 2001. № 3. С. 87–93.
2. Закон Волгоградской области от 07.12.2001 № 641-ОД «Об особо охраняемых природных территориях Волгоградской области». [Электронный ресурс]. URL: <http://ivo.garant.ru/> (дата обращения: 30.11.2020).
3. Закон Волгоградской области от 17.04.1998 № 167-ОД «Об охране окружающей среды Волго-Ахтубинской поймы». [Электронный ресурс]. URL: <http://ivo.garant.ru/> (дата обращения: 29.11.2020).
4. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ. [Электронный ресурс]. URL: <http://ivo.garant.ru/> (дата обращения: 01.12.2020).
5. Постановление Администрации Волгоградской области от 08.07.2019 № 321-п «Об утверждении Порядка создания, изменения категории, профиля площади, границ, установленного режим особой охраны и упразднения природных территорий регионального значения». [Электронный ресурс]. URL: <http://ivo.garant.ru/> (дата обращения: 01.12.2020).
6. Постановление Администрации Волгоградской области от 22.07.2016 № 389-п «Об утверждении Положения о природном парке «Волго-Ахтубинская пойма» (с изменениями на 13 октября 2020 года). [Электронный ресурс]. URL: <http://ivo.garant.ru/> (дата обращения: 01.12.2020).
7. Постановление Главы Администрации Волгоградской области от 05.06.2000 № 404 «О создании государственного учреждения “Природный парк Волго-Ахтубинская пойма”». [Электронный ресурс]. URL: <http://ivo.garant.ru/> (дата обращения: 30.11.2020).
8. Постановление Правительства РФ от 20.05.2017 № 607 «О Правилах санитарной безопасности в лесах». [Электронный ресурс]. URL: <http://ivo.garant.ru/> (дата обращения: 30.11.2020).
9. Рулев А.С. Ландшафтно-типологическое районирование Волгоградской области // Красная книга Волгоградской области. Т. 1: Животные / Е.М. Архипов, А.Т. Божанский, С.А. Букреев [и др.]. Волгоград: Издат. Дом «Инфолио», 2008. С. 6.
10. Таранов Н.Н. Геоинформационный анализ современного состояния агролесоландшафтов Волго-Ахтубинской поймы: дис. ... канд. с.-х. наук. Волгоград, 2016.
11. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». [Электронный ресурс]. URL: <http://ivo.garant.ru/> (дата обращения: 01.12.2020).