

УДК 332.1

В.В. ФЕСЕНКО, Н.А. КУКУШКИНА
(Волгоград)

АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВНЫХ ЦЕЛЕЙ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2025 Г.

Предпринята попытка оценки достижения основных целей стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2025 г. Анализируются базовые параметры стратегии, характеризующие ситуацию в экономической системе региона. Рассматриваются основные стратегические ориентиры социально-экономического развития региона. Определяется текущий сценарий стратегического развития Волгоградской области.

Ключевые слова: стратегия, территория, регион, социально-экономическое развитие, сценарный подход.

VLADIMIR FESENKO, NATALIA KUKUSHKINA
(Volgograd)

ANALYSIS OF IMPLEMENTATION OF BASIC AIMS OF THE STRATEGY OF THE SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE VOLGOGRAD REGION UNTIL 2025

The article deals with the attempt of the evaluation of the achievement of the basic aims of the strategy of the social and economic development of the Volgograd region until 2025. There are analysed the basic parameters of the strategy, characterizing the situation in the economic system of the region. The authors consider the basic strategic focuses of the social and economic development of the region. There is defined the current scenario of the strategic development of the Volgograd region.

Key words: strategy, territory, region, social and economic development, scenario approach.

Трансформационные процессы 1990-х годов в России определили среди прочего изменения в системе государственного регулирования территориального развития в направлении от абсолютного планирования до серьёзного снижения воздействия федерального уровня государственного управления на региональное социально-экономическое развитие. В таких условиях становится все более очевидной неэффективность разработки и реализации региональной экономической политики без видения перспектив хотя бы на 10–15/20 лет. Сложившаяся «картина» побудила регионы искать новые ресурсы для долгосрочного экономического роста, что, в свою очередь, предопределило формирование и развитие как института стратегического планирования в регионе.

В настоящее время в 85 российских регионах разработаны и реализуются документы стратегического планирования. К их числу также относится и «Стратегия социально-экономического развития Волгоградской области до 2025 г.» [4], разработанная в 2007 г. коллективом волгоградских учёных.

Главной стратегической целью развития Волгоградской области является «...повышение уровня благосостояния населения, преодоление тенденции депопуляции за счёт увеличения и наиболее полной реализации экономического потенциала Волгоградской области в предусмотренных стратегических горизонтах» [Там же, с. 9]. Попутно отметим, что конечным результатом стратегического планирования развития территории является достижение именно социальных целей, заключающихся в повышении качества жизни населения, живущего на данной территории.

Вышеуказанная стратегия включает в себя четыре основных блока решения общего комплекса задач: демографическая и социальная политика, экономический потенциал, транспортная инфраструктура и экологическая обстановка [4, с. 19]. По этим блокам в стратегии построены сценарии, а также определены основные приоритетные направления развития, ожидаемые результаты и сформулированы индикаторы развития.

Исходя из вышеизложенного, авторская позиция в данной публикации определяется рядом допущений. Во-первых, регион – в терминах социально-экономической географии – это сложноорганизованная пространственно-временная система, анализ состояния которой требует учёта большого количества показателей в динамике. Или – состояние системы (подсистемы) характеризуется системой показателей (индикаторов), значение которых определяется в зависимости от поставленных целей анализа. Во-вторых, регион не является вполне самостоятельной или абсолютно автономной системой; его развитие во многом опосредуется общенациональными и общемировыми тенденциями. В-третьих, на региональное развитие могут оказывать влияние множество внешних и внутренних факторов, что, в свою очередь, потребует коррекции стратегии в процессе её реализации. Наконец, в-четвёртых, рамки данной публикации не позволяют охватить весь спектр задач достижения конечной цели вышеуказанной стратегии. Вышеперечисленные допущения предоставили возможность авторам рассмотреть наиболее значимые, на наш взгляд, показатели, характеризующие эффективность реализации приоритетных направлений стратегии. В качестве стратегического ориентира были взяты показатели стратегического видения социально-экономического положения Волгоградской области в 2025 г. («образ будущего», по сценарию комплексного развития (базовому сценарию), без учёта корректирующих действий), что нашло своё отражение в табл. 1–3 на с. 87–89.

Таблица 1

Демографические показатели и параметры развития социальной сферы

Показатель	2008 г.		2021 г.		Стратегический ориентир
	РФ	ВО	РФ	ВО	
Численность постоянного населения, тыс. чел	142008,8	2623,1	145557,6	2474,6	2428,7
Миграционное сальдо, чел.	+242106	-1470	+395200	+ 2310	0
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	67,9	69,01	70,1	70,0	80
Смертность на 1000 чел. населения	14,5	14,4	16,8	18,9	13,1
Соотношение численности родившихся к численности умерших	-2,5	-3,2	-7,2	-11,0	-1,5
Уровень среднемесячной заработной платы, рублей	17290	12002	57244	39031	50528
Среднедушевые доходы (в месяц), рублей	14863,6	10833,5	35 361	27788	Выше общероссийского показателя: 41300
Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения, в среднем за месяц, руб.	4593	4213	11653	10158	Выше/на уровне общероссийского показателя
Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, в % от общей численности населения	13,4	13,7	11,0	11,2	5,0

Показатель	2008 г.		2021 г.		Стратегический ориентир ВО
	РФ	ВО	РФ	ВО	
Обеспеченность населения услугами социальной инфраструктуры, индекс	–	–	5,61	5,55	На уровне общероссийского показателя
Средняя обеспеченность населения жилой площадью, м ² на одного человека	21,8	21,1	27,8	25,3	26
Уровень зарегистрированной безработицы, в %	6,2	8,2	4,8	7,3	5,3

Составлено по: [2, 3, 4].

Таблица 2

Показатели реализации экономического потенциала

Показатель	2008 г.		2021 г.		Стратегический ориентир ВО
	РФ	ВО	РФ	ВО	
Объём и структура ВРП, млрд руб., %	33908.7	431.75 обрабатывающие производства Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов. Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство. Доля трех крупнейших отраслей в ВРП, 57,5%	93810.2845	1638.0 обрабатывающие производства Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов. Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство. Доля трех крупнейших отраслей в ВРП, 48%	1805.0
Доля региона в ВВП РФ, млрд. руб., %	41276.8	431.7; 1.05	131015.0	1179.1; 0,9	Рост доли региона в ВВП РФ
Доля региона в ВВП РФ на душу населения, тыс. руб., %	289170.3	165.8; 0.06	898197.8	384.7; 0.04	743.4

Показатель	2008 г.		2021 г.		Стратегический ориентир
	РФ	ВО	РФ	ВО	
Объём промышленного производства, млрд руб.	19956.168	350.4	26608.069	786.1	Ежегодное увеличение на 5%
Износ основных фондов, %	42.2	51.6	40,5	49,4	Снижение износа основных фондов до 25%
П р и б ы л ь предприятий, млрд руб.	3801.161	77.589	29649.8	262.81	Рост сальдированного финансового результата
Объём с/х производства по основным видам, млрд руб.	3461.355 растениеводство: 2136.8 животноводство: 1117.7	70.7 растениеводство: 50.7 животноводство: 19.9	7572.3 растениеводство: 4382.6 животноводство: 3189.7	215.6 растениеводство: 163.6 животноводство: 51.9	Увеличение объёмов с/х производства
Уровень рентабельности основных видов с/х продукции, %	растениеводство: 17.5 животноводство: 7.5	растениеводство: 20.1 животноводство: 6.4	растениеводство: 36.7 животноводство: 10.8	растениеводство: 56.5 животноводство: 13.0	Рост уровня рентабельности основных видов с/х продукции
Объём инвестиций в основной капитал, млрд. руб.	8781.6	82.7	22945.4	185.6	371.7
Объём инвестиций на душу населения, тыс. руб.	61 520.7	31 802.8	138 624	73 679	104460
Экспорт товаров, млн долларов США	467581	4267.5	493096	3289	Увеличение внешнеторгового сальдо
Импорт товаров, млн долларов США	267101	1054.4	293531	761.1	Увеличение внешнеторгового сальдо
Объём жилищного строительства, млн. м ²	3116	55.16	9256	62.56	Увеличение объёмов жилищного строительства (более 1 млн м ² в год)
Износ основных фондов и сетей ЖКХ, в %	43.6	44.8	52.1	54.2	Рост обновления основных фондов

Показатель	2008 г.		2021 г.		Стратегический ориентир
	РФ	ВО	РФ	ВО	
Объём дорожного строительства, тыс. км	940	39.6	1717	54.3	Рост затрат на строительство новых и реконструкцию существующих дорог
Обеспеченность населённых пунктов дорогами с твёрдым покрытием, км на 1000 км ² территории	39	109	64	148	100% обеспечение населённых пунктов Волгоградской области дорогами с твёрдым покрытием
Объём налоговых платежей, млрд руб.	3797.3	39.883	28530.0	165.085	Рост объёма налоговых платежей

Составлено по: [2, 3, 4].

Таблица 3

Экологические показатели

Показатель	2008 г.		2021 г.		Стратегический ориентир
	РФ	ВО	РФ	ВО	
Уровень загрязнения окружающей среды:	Выбросы в атмосферу, 34481.62 тыс. т Объём сброса сточных вод, 52.1 млрд м ³	Выбросы в атмосферу, 490.42 тыс. т Объём сброса сточных вод, 218.27 млн м ³	В ы б р о с ы в атмосферу, 22300 тыс. т Объём сброса сточных вод, 35.5 млрд м ³	В ы б р о с ы в атмосферу, 310,4 тыс. т Объём сброса сточных вод, 324,33 млн м ³	Снижение общего объёма выбросов в атмосферу. Д о в е д е н и е доли очищенных сточных вод, приходящихся на ЖКХ, до 95%
Объём образования отходов, млн т	3876,9	1.459	8448,6	5.91	
Объём переработки и вторичного использования отходов производства и потребления, млн т	1957.8	0.6844	3937.2	3.53	Увеличение доли переработки и вторичного использования отходов до 75%

Показатель	2008 г.		2021 г.		Стратегический ориентир ВО
	РФ	ВО	РФ	ВО	
Площадь зелёных насаждений на одного жителя населённых пунктов, м ²	24*	10.8	24*	15.9	24*
Площадь и количество ООПТ	238 54,08 млн. га	17 934.985 тыс. га	11880 242,1 млн. га	58 999.3 тыс. га	Развитие сети ООПТ, увеличение их площади

* – норматив.

Составлено по: [1, 2, 3, 4].

Анализ данных, представленных в табл. 1–3 на с. 87–89, позволяет сделать следующие выводы:

– Стратегия социально-экономического развития Волгоградской области – это комплексное представление социально-экономического развития региона, некий позитивный «образ будущего». В качестве основных приоритетов развития можно выделить следующие: улучшение демографической ситуации, рост качества и уровня жизни населения региона, увеличение экономического потенциала, инновационность экономического развития, инфраструктурная модернизация, улучшение среды проживания населения (в том числе улучшение экологической обстановки).

– Демографическая обстановка в регионе в целом неблагоприятная, что позволяет говорить о развитии процесса депопуляции на территории области. При этом прогноз общей численности населения области в целом соответствует стратегическому ориентиру: естественный прирост населения ещё более уменьшился (в сравнении с 2008 г.), смертность населения на 1000 человек увеличилась. Показатель миграционной активности населения, характеризующий частичную компенсацию естественной убыли коренного населения региона, за рассматриваемый период изменился в положительную сторону, что свидетельствует о возможностях превышения стратегического ориентира 2025 г. Незначительно вырос показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении, но, на наш взгляд, маловероятно его достижение стратегического ориентира к 2025 г.

– Динамика вышеприведённых параметров развития социальной сферы в целом соответствует общим тенденциям социально-экономического развития страны за рассматриваемый период, обусловленными проявлениями глобального экономического кризиса 2009–2010 гг., экономическими ограничениями, введёнными рядом западных стран с 2014 г. в отношении Российской Федерации, а также ограничениями в период пандемии коронавируса. Стабильно выросли показатели уровня среднемесячной заработной платы, среднедушевых доходов в месяц, величины прожиточного минимума при общей тенденции снижения численности населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума. Однако доля такого населения всё же остаётся достаточно высокой – 11,2% от общей численности населения региона (на 2021 г.). Аналогичная картина наблюдается и по показателю зарегистрированной безработицы, который медленно, но, на наш взгляд, недостаточно, снижается. За рассматриваемый период выросла средняя обеспеченность жителей региона площадью жилых помещений с 21,1 м² в 2008 г. до 25,3 м² в 2021 г. на человека, что превышает предельно допустимый показатель по классификации ООН (18,0 м² на душу населения), но уступает среднероссийскому показателю. Обеспеченность населения услугами социальной инфраструктуры практически соответствует среднероссийскому показателю и по итогам реализации стратегии может достигнуть стратегического ориентира. По остальным приведённым параметрам, даже несмотря на положительную динамику до 2021 г., достижение стратегических ориентиров в период 2022–2025 гг. представляется неопределённым ввиду резкого усиления санкционного давления на Россию со стороны западных стран после 24.02.2022 г.

– Динамика параметров экономического потенциала региона носит разнонаправленный характер. Так, при росте объёма ВРП области уменьшилась доля трех крупнейших отраслей в его структуре

с 57.5% до 48%; при этом доля Волгоградской области в ВВП России за рассматриваемый период уменьшилась. Растёт объём промышленного производства, сельского хозяйства (особенно в сфере растениеводства); при этом отмечается рост уровня рентабельности основных видов сельскохозяйственной продукции. Также следует отметить рост сальдированного финансового результата предприятий области, объёма налоговых платежей и инвестиционную активность, как в абсолютном исчислении, так и душевой показатель. Внешнеторговое сальдо региона за рассматриваемый период уменьшилось на 21.3%, что не соответствует стратегическому ориентиру. Показатель износа основных фондов в промышленности уменьшился незначительно, а износ основных фондов и сетей ЖКХ увеличился за этот же период на 21%. На наш взгляд, по этим параметрам выполнение конечных ориентиров стратегии маловероятно. Такая же авторская позиция сложилась и по развитию дорожной инфраструктуры в регионе: при росте объёма дорожного строительства за рассматриваемый период 100% обеспечение населённых пунктов Волгоградской области дорогами с твёрдым покрытием – вопрос более отдалённой перспективы.

– Динамика экологических параметров свидетельствует о достаточно сложной экологической обстановке в регионе. За рассматриваемый период наблюдается снижение общего объёма выбросов в атмосферу на 36.7% при снижении доли выбросов от стационарных источников и определённой стабилизации – от передвижных источников за счёт технической оснащённости автотранспорта; и рост объёма сброса сточных вод в водоёмы области на 148,6%: основная доля этого объёма приходится на ЖКХ (порядка 87%), сельскохозяйственные предприятия практически не очищают сточные воды, а большинство промышленных предприятий используют в технологическом цикле систему оборотного водоснабжения. В этой связи достижение стратегического ориентира по качеству сточных вод, сбрасываемых сферой ЖКХ в водоёмы области, на наш взгляд, достаточно реалистично при условии увеличения финансирования строительства и модернизации очистных сооружений в первую очередь городской среды. Отмечается также положительная динамика таких показателей, как доля переработки и вторичного использования отходов производства и потребления (с 46.9% до 59.7%) и площадь зелёных насаждений на одного жителя населённых пунктов (с 10.8 м² до 15.9 м²). В Волгоградской области развивается сеть ООПТ, увеличивается их площадь.

В контексте вышесказанного и с учётом принятых допущений при проведении анализа выбранных параметров стратегии социально-экономического развития Волгоградской области, авторская позиция определяется тем, что динамика большинства рассмотренных показателей за период 2008–2021 гг. соответствует в этой части сценарию инерционного развития. Рискнём предположить, что в целом реализация данного сценария может привести к определённым негативным социально-экономическим последствиям. С другой стороны, ряд рассмотренных параметров развивается в русле сценария комплексного развития (базового сценария), что вносит определённый оптимизм в достижение конечной цели стратегии. В этой связи необходима, на наш взгляд, основательная коррекция стратегических ориентиров, обусловленная, в первую очередь, новыми вызовами внешней среды после 24.02.2022 г. не только на период до 2025 г., но и в имеющийся прогноз показателей развития Волгоградской области до 2030 г. Авторская позиция исходит из того, что при принятии реалистичных экономических решений и их реализации Волгоградская область по своему имеющемуся совокупному потенциалу вполне может вписаться до 2030 г. в этот более оптимистичный сценарий развития.

Литература

1. Доклад о состоянии окружающей среды Волгоградской области в 2008 г. / ред. колл.: В.И. Новиков [и др.]; Комитет природных ресурсов и охраны окружающей среды Администрации Волгоградской области. Волгоград: Панорама, 2009.
2. Основные показатели социально-экономического развития Волгоградской области // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Волгоградской области. [Электронный ресурс]. URL: <http://volgastat.gks.ru>.
3. Регионы России. Социально-экономические показатели 2021: сб. ст. / Росстат. М., 2021. // Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Region_Pokaz_2021.pdf (дата обращения: 10.12.2022).
4. Стратегия социально-экономического развития Волгоградской области (2008–2025 гг.) [Текст] / авт. коллектив: О.В. Иншаков (рук. авт. коллектива) [и др.]; под ред. д-ра экон. наук, проф. О.В. Иншакова; РАН, Отд-ние обществ. наук, Юж. Секция содействия развитию экономики; ВолГУ. Волгоград: Изд-во ВолГУ, 2008.