

УДК 502.2.05

**О.И. ЖИХАРЕВА**

(Ярославль)

## **К ВОПРОСУ О РАЗВИТИИ И ФУНКЦИОНИРОВАНИИ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

*Статья посвящена анализу функционирования системы особо охраняемых природных территорий, направленных на сохранение экологического равновесия, поддержания баланса между интенсивно развивающейся человеческой деятельностью и уникальными природными территориями, обеспечивающими биоразнообразие регионов. Тем не менее, проблемы их функционирования возникают на всех уровнях организации – от федерального до местного.*

Ключевые слова: ООПТ, Ярославская область, геопортал, природно-территориальный комплекс, ландшафт.

---

**OLGA ZHIKHAREVA**

(Yaroslavl)

## **CONSIDERING THE ISSUE OF THE DEVELOPMENT AND FUNCTIONING OF SPECIALLY PROTECTED NATURAL AREAS OF THE YAROSLAVL REGION**

*The article deals with the analysis of functioning of the system of the specially protected natural areas, aimed at the reservation of the ecological balance and maintaining the balance between the intensively developing human activity and the unique natural areas that ensure the regional biodiversity. However, the problems of their functioning appear at all the levels of the organization – from federal to local.*

Key words: specially protected natural areas, Yaroslavl region, geoportal, natural-territorial complex, landscape.

Система особо охраняемых природных территорий (ООПТ), созданная в регионах нашей страны, направлена на сохранение ненарушенных природных комплексов и обеспечивает возможности проведения долговременных исследований экологических систем. Особую роль это приобретает в условиях всё более интенсивно развивающейся хозяйственной деятельности человека. Считающаяся одной из лучших в мире, отечественная система ООПТ формировалась в течение многих десятилетий, за которые были созданы информационно-справочные системы ООПТ России, геопорталы регионов и официальные сайты государственной власти, содержащие данные по перечню существующих ООПТ, нормативно-правовые документы, схемы границ и др. [2]. Вся отечественная система ООПТ занимает порядка 10% территории страны, однако эффективность функционирования некоторых из них вызывает вопросы.

В соответствии с ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» под ООПТ понимают участок земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, изъятые решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны [4].

Среди ООПТ выделяют несколько видов: государственные природные заповедники, национальные парки, природные парки, государственные природные заказники, памятники природы, дендрологические парки и ботанические сады, отличающихся по своему статусу, разрешенной хозяйственной и научно-исследовательской деятельности человека и природопользования. Основные характеристики присутствующих на территории Ярославской области ООПТ представлены в таблице (см. табл. 1 на с. 20).

Таблица 1

## Виды ООПТ Ярославской области и их характеристики

Виды ООПТ	Характеристика	Пример
<b>Федерального значения</b>		
Государственные природные заповедники, в том числе биосферные	природная среда сохраняется в естественном состоянии и полностью запрещается экономическая и иная деятельность, противоречащая его задачам и режиму особой охраны территории, установленному в положении о данном государственном природном заповеднике;	Дарвинский государственный заповедник
Национальные парки	зоны, в которых природная среда сохраняется в естественном состоянии и запрещается осуществление любой не предусмотренной ФЗ деятельности, и зоны, в которых ограничивается экономическая и иная деятельность в целях сохранения объектов природного и культурного наследия и их использования в рекреационных и познавательных целях;	Национальный парк «Плещеево озеро»
<b>Регионального значения</b>		
Государственные природные заказники	особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса;	Сосновый бор Сычево, Карачуново болото, урочище Бельня, «Ярославский»
Памятники природы	уникальные, невозполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные комплексы, объекты естественного и искусственного происхождения;	Сосновый бор Святая гора, Можжевельовая роща дер. Лытино, долина реки Соты
Охраняемый природный объект	объект, имеющий особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение;	Кресцовская дубрава
<b>Местного значения</b>		
Туристско-рекреационная местность	территории, созданные с целью сохранения и обеспечения рационального использования природно-антропогенных ландшафтов, имеющих высокий потенциал использования в туристских и рекреационных целях;	Правый берег р. Улеймы, Урочище Передериха
Природный ландшафт	территория, которая не подвергалась изменению в результате хозяйственной или иной деятельности и характеризуется сочетанием определенных типов рельефа местности, почв, растительности, сформированных в единых климатических условиях;	Природный ландшафт в месте слияния реки Толгоболки и реки Волги
Парк	земельный участок с естественной или специально посаженной растительностью, обустроенными дорогами, аллеями, водоёмами, предназначенный для отдыха и прогулок;	Петровский городской парк
Дендрологические парки и ботанические сады	созданы для формирования специальных коллекций растений в целях сохранения растительного мира и его разнообразия.	Переславский дендрологический сад имени С.Ф. Харитонова, Ботанический сад ЯГПУ им. К.Д. Ушинского

Всего на территории Ярославской области на сегодняшний день насчитывается около 400 ООПТ, имеющих статус федерального, регионального и местного значения и находящихся в ведении департаментов Ярославской области: охраны окружающей среды и природопользования; лесного хозяйства (в рамках полномочий), администрации муниципальных районов или мэрии городов [1, 3].

Нормативно-правовая основа функционирования ООПТ определяется внутрирегиональными постановлениями и включает в себя постановления администрации Ярославской области, постановления правительства Ярославской области, закон Ярославской области «Об особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения в Ярославской области» и др., которые определяют территориальную структуру ООПТ.

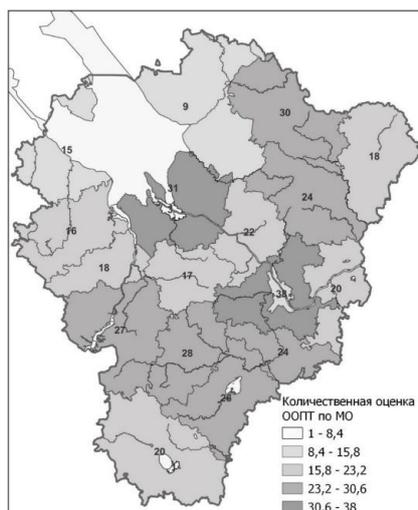
Координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти в различных сферах государственного управления, в том числе и в области организации и функционирования ООПТ правительство РФ. Большая часть ООПТ Ярославской области находятся в ведении департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области. Анализ статистических данных показал, что среди областей ЦФО Ярославская область входит в первую пятёрку по площади, отведенной под ООПТ. Последние занимают 8,5% территории региона. При этом, если под ООПТ федерального значения на территории Ярославской области находится всего около 1% ее территории (всей территории области), то от общей площади ООПТ на территории региона их доля составляет 10%, с учётом водных акваторий. К ним относится часть Дарвинского государственного природного биосферного заповедника, Национальный парк «Плещеево озеро» и заказник «Ярославский». Если говорить о системе ООПТ регионального и местного значения, то она представляет собой более разветвленную в территориальном отношении сеть. Так, из 374 объектов охраны 8 единиц (или 3%) относится к ООПТ местного, а 363 (87%) регионального значения. Большая часть отведенных для охраны территорий (85%) представлены в формате единого ареала, однако 15% – это территории, представляющие отдельные участки единого ООПТ площадь которых иногда не превышает 0,2 га.

Необходимо также отметить, что 10% от общего количества ООПТ области (37 единиц) имеют международный статус, входя в состав территорий, состоящих на учёте международного проекта по охране болот «ТЕЛМА» (30% (или 12 единиц) от их общего количества). 70% (25 единиц) ООПТ из 37 имеющихся на территории области обладают статусом международной или региональной (в рамках европейской России) ключевой орнитологической территории. Это, например, Рыбинское водохранилище, Костромские разливы, поймы рек Юхоти, Устья, Которосли, Шалимовское и Дуниловское болота, а памятник природы «Тихвинское» включен в список «Мирового наследия ЮНЕСКО».

Проводя пространственный анализ размещения особо охраняемых природных территорий в Ярославской области, можно отметить, что их концентрация по муниципальным образованиям значительно отличается (см. рис. на с. 22). В качестве основного критерия для анализа нами был выбран показатель количества расположенных в районе ООПТ. Первая группа, при этом, характеризуется наибольшим количеством объектов в районе, а пятая – наименьшим.

Наибольшее количество ООПТ относится к территориям двух муниципальных районов – Ярославскому (38 единиц) и Рыбинскому (31 единица). Вторую группу (по мере уменьшения количества ООПТ) составляют такие муниципальные районы, как Даниловский, Первомайский, Угличский, Борисоглебский, Ростовский и Гаврилов-Ямский. Данный факт, по-видимому, связан с тем, что именно в пределах этих районов наблюдаются наиболее разнообразные физико-географические условия. Здесь сформировались ландшафты, отличающиеся выраженным разнообразием элементов, прежде всего рельефа и растительного покрова, что, в свою очередь, определило и специфические черты других элементов ландшафта. При этом нужно обратить внимание на то, что подавляющее большинство ООПТ регионального значения имеют преимущественно ландшафтный профиль (90%). Так, Пошехонский и Даниловский районы расположены в пределах Даниловской возвышенности на северо-востоке области с холмистым и пологохолмистым рельефом, высотами 150–200 м и хорошо развитой долинно-овражнобалочной сетью. Характерной чертой территорий, занимаемых остальными районами, попавшими в данную группу, является практически полное совпадение их северных границ с «линией»

смены северо-таёжной растительности на растительность подзоны южной тайги. Кроме того, здесь же расположены Борисоглебская возвышенность с наивысшей точкой Ярославской области – Тарховым холмом (абсолютная высота 292 м) и котловина ледниково-тектонического озера Неро, одного из крупнейших на территории Ярославской области. Третья группа наиболее многочисленна по количеству входящих районов. Отнесение их к одной группе определяется, по-видимому, двумя основными факторами: степенью освоенности и удаленностью от областного центра. Мышкинский, Большесельский, Тутаевский, Некрасовский и Переславский являются староосвоенными районами, в результате чего фактически утратили исторически сложившиеся ландшафты, а Некоузский и Любимский районы, будучи наиболее удаленными от Ярославля, характеризуются незначительной степенью воздействия на вмещающий ландшафт. В четвертую группу входят Брейтовский и Пошехонский районы. В физико-географическом отношении это участки, прилегающие к Молого-Шекснинской низменности, часть которых была затоплена водами Рыбинского водохранилища, что привело к изменению сложившихся экосистем. Кроме того, они находятся на северо-западных окраинах области, и так же будучи значительно удалены от областного центра, характеризуются низкой плотностью населения, слабой развитостью хозяйственной деятельности и инфраструктуры. К пятой группе относятся наиболее крупные центры муниципальных районов Ярославской области – Рыбинск и Переславль-Залесский, сами являющиеся в историческом отношении интересными объектами, находящимися под охраной.



**Рис.** Количественная оценка распределения ООПТ по муниципальным образованиям Ярославской области

*Таблица 2*

**Виды деятельности и природопользования**

Разрешенные	Запрещенные	Ограниченные
Научная	разработка и распашка земель;	любительская и спортивная охота и рыболовство;
Транзитная (прогулки)	добывание останков ископаемых организмов;	благоустройство территории, посадка деревьев и кустарников ценных пород;
Проведение учебно-познавательных экскурсий	повреждение, поломка деревьев и кустарников;	использование объектов животного мира в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных и эстетических целях;

Разрешенные	Запрещенные	Ограниченные
Фото и видео съемка	видоизменение ландшафтов.	установка специальных знаков, информирующих о наличии, границах памятника природы и (или) его охранной зоны, об ограничениях природопользования на их территории, установка ограничителей прохода и проезда.

Из приведенной выше таблицы видно, что в пределах охраняемых территорий введен запрет или значительные ограничения на ведение хозяйственной деятельности. Вместе с тем, нужно отметить, что законодательно прописанные ограничения далеко не всегда соблюдаются на практике. Проведенные в летний полевой сезон 2023 г. экспедиции в ряде ООПТ Ярославской области показали, что сохранность и соблюдение правил эксплуатации некоторых территорий, особенно памятников природы регионального значения, явно нарушены. И одним из главных факторов этого является антропогенное воздействие, проявляющееся в выраженном несоблюдении установленного законодательства. В частности, участки территории, отведенные под ООПТ нередко выводятся в частную собственность, что приводит в итоге к разрыву общего ландшафтного каркаса охраняемой ПТК, тем самым снижается его экологическая значимость и, фактически ООПТ перестают выполнять свою природоохранную функцию. Например, на одной из рек практически полностью перекрыт доступ к крупному участку русла и пойменным массивам, а на поверхности первой надпойменной террасы, начинающейся на расстоянии менее 50 м от русла, построены постоянные жилые сооружения и организованы частные места отдыха граждан. На этом фоне незначительными кажутся следы от внедорожников, проложенные по одному из уникальных верховых болот Ярославской области – Спасскому. Необходимо также отметить, что большая сохранность ООПТ наблюдается на территориях, доступность которых в плане развития инфраструктуры несколько ограничена. Таким образом, видно, что существующая на сегодняшний день система ООПТ в регионе требует не только усовершенствования как с точки зрения законодательства, так и с точки зрения пространственного развития, но в первую очередь объективной реализации действующего законодательства.

### Литература

1. Геопортал Ярославской области // «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы». [Электронный ресурс]. URL: <https://gis76.ru/map> (дата обращения: 20.09.2023).
2. Министерство лесного хозяйства и природопользования. Ярославская область: [сайт]. URL: <https://www.yarregion.ru/DEPTS/DOOSP/default.aspx>.
3. ООПТ России: [сайт]. URL: <http://www.oopt.aari.ru/filter/reset>.
4. Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995 № 33-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс. [Электронный ресурс]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_6072/?ysclid=lo5dqxabaj13102001](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6072/?ysclid=lo5dqxabaj13102001) (дата обращения: 20.09.2023).