

УДК 911.3(575.1)

Ш.Б. КУРБАНОВ, М.О. ОТЕУЛИЕВ

(Ташкент, Нукус)

ОБЩЕСТВЕННО-ГЕОГРАФИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СЕТКИ СЕЛЬСКИХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ РАЙОНОВ УЗБЕКИСТАНА

Выполнен анализ пространственных различий некоторых характеристик сельских районов Узбекистана, таких как площадь территории, численность и плотность населения, демографическая нагрузка на фонд земель, используемых в земледелии. Рассматриваются вопросы динамики сетки сельских районов республики с середины 1920-х до настоящего времени.

Ключевые слова: малые территории, сельские районы, площадь территории, численность населения, плотность населения, демографическая нагрузка.

SHUKHRAT KURBANOV, MEDED OTEULIEV

(Tashkent, Nukus)

THE SOCIAL-GEOGRAPHICAL ANALYSIS OF THE GRID OF THE RURAL ADMINISTRATIVE DISTRICTS OF UZBEKISTAN

The article deals with the analysis of the spatial differences of some characteristics of the rural districts of Uzbekistan, such as territory area, population size and density, the demographic load on the land fund, used in agriculture. The authors also examine the dynamics of the grid of the rural areas of the republic from the middle of the 1920s to the present.

Key words: small territories, rural districts, area of the territory, population, population density, demographic load.

На современном этапе развития социально-экономической (общественной) географии повышается актуальность и востребованность комплексного изучения муниципальных образований локального значения. Как правило, общественно-географические исследования малых территорий в содержательном плане отличаются углубленными социальными, культурными и экологическими аспектами, повышенным вниманием к условиям, образу и качеству жизни социума [2].

Нам представляется обоснованным в качестве предпочтительного объекта общественно-географического исследования локальных социально-экономических систем определить сельские административные районы (САР). Если изучение социально-экономического развития страны и её крупных региональных частей тесно переплетается с анализом политико-административных вопросов государственного управления, а исследование населённых пунктов имеет преимущественно социокультурное наполнение, то на уровне сельских районов страны необходим сбалансированный синтез разных предметных граней общественно-географического анализа [3].

На начало 2023 г. в Узбекистане насчитывается 163 сельских административных района, учреждённых на разных этапах истории советского и постсоветского Узбекистана. Сельские районы как административно-территориальные образования впервые были созданы в Узбекистане вскоре после его провозглашения в статусе союзной республики. Так, примерно четверть из всех нынешних сельских административных районов Узбекистана отсчитывают свою историю с 1926 г. Почти все они находятся в староорошаемой зоне республики (Хорезмская область, Ферганская долина и другие регионы). В течение 1927–1938 гг. в Узбекистане были образованы 12 сельских административных районов, кроме того, их количество увеличилось на 6 за счёт вхождения в состав Узбекистана Каракалпакской АССР в 1936 г.

После Великой Отечественной войны в Узбекистане активно осуществлялось хозяйственное строительство, прежде всего, освоение целинных и залежных земель, а также развитие горнодобывающей индустрии. Это сопровождалось учреждением новых сельских административных районов. Так, за период 1945–1961 гг. в Узбекистане было образовано 83 новых сельских административных района. Од-

нако общесоюзная реформа административно-территориального деления, укрупнение районов и областей в первой половине 60-х годов прошлого века отразилась соответствующим образом и на сетке административно-территориального деления Узбекистана. Так, если в 1961 г. в республике насчитывалось 117 сельских районов, то к 1966 г. их осталось только 85 [1].

В течение 1970-х годов под влиянием масштабных работ по освоению целинных и залежных земель Джизакской, Каршинской, Сурхан-Шерабадской степей, вовлечению в хозяйственный оборот минерально-сырьевых ресурсов пустынных и горных территорий Узбекистана, быстрого роста демографического потенциала сельской местности республики и других факторов началось последовательное воссоздание в прежних границах ликвидированных в начале 1960-х гг. сельских районов и образование новых, главным образом, в зоне новоосвоенных земельных массивов. Следует подчеркнуть, что большая часть сельских районов республики, имеющихся в наличии сегодня – 140, или 86% от их общего количества, оформились в период до 1979 г. Таким образом, сетка сельских административных районов Узбекистана к началу 1990-х годов обрела облик, близкий к нынешнему. При этом тенденция к увеличению числа сельских районов в республике продолжилась на протяжении последнего десятилетия советского этапа её истории.

Система административно-территориального деления Узбекистана в постсоветский период вступила на новую ступень развития, на фоне перехода национальной экономики на рыночные рельсы стали расширяться права и полномочия регионов. В первые годы Независимости в республике были образованы 7 новых сельских районов. Однако с начала 2000-х гг. в республике наметилась тенденция сокращения числа сельских административных районов за счёт ликвидации некоторых проблемных в социально-экономическом отношении, слаборазвитых, аграрных районов. Так, в 2000–2005 гг. в Каракалпакстане был ликвидирован Бозатауский район, в Самаркандской области – Гузалкентский и Челекский районы, в Кашкадарьинской области – Бахористанский, Талимарджанский, Кокдалинский районы, в Сырдарьинской области – Мехнатабадский район. Позже, уже в 2010-е гг., были объединены Ташкентский и Зангиатинский район столичной области, Кызырыкский и Бандыханский районы Сурхандарьинской области.

На новейшем этапе развития Узбекистана, с 2016 г., в связи с повышением адресности региональной политики государства, стремлением к большему учёту локальных особенностей социально-экономического развития при разработке и реализации отраслевых (прежде всего, агропромышленных) и территориальных программ, некоторые из ликвидированных ранее сельских административных районов были восстановлены (Ташкентский, Бандыханский, Бозатауский), были образованы ранее не существовавшие Тахиаташский (Республика Каракалпакстан) и Тупраккалинский (Хорезмская область) районы. Последним событием в этом ряду стало воссоздание в марте 2022 г. Кокдалинского района Кашкадарьинской области.

Нам представляется, что значительное сокращение числа сельских административных районов, их чрезмерное укрупнение отдаляет органы местного государственного управления от насущных интересов местных сообществ, препятствует оперативному решению локальных социально-экономических проблем, а чрезмерное дробление районов, в свою очередь, приводит к неоправданному росту аппарата муниципальных чиновников, зачастую снижает потенциал пополнения районного бюджета, осложняя тем самым систему государственного финансирования.

Частые трансформации сетки административно-территориального устройства страны также усложняют пространственно-временной анализ общественного развития страны и её регионов, т. к. они усложняют построение динамических рядов статистических показателей и порой делают невозможным сопоставление параметров социально-экономического развития различных территорий в одно и то же время, или одной и той же территории, но на разных исторических этапах.

Сельские районы Узбекистана значительно различаются между собой по величине территории, численности и плотности населения и другим географическим параметрам. Так, если средняя величина площади одного сельского административного района Узбекистана составляет 2,8 тыс. км², то средняя площадь сельских районов таких преимущественно пустынных регионов, как Республика Каракалпак-

стан и Навоийская область, равна, соответственно, 10,4 и 13,08 тыс. км². Средняя площадь одного района Бухарской области также сравнительно велика – 3,64 тыс. км². Все эти 3 региона отличаются большой площадью и долей малонаселённых пустынных земель. В то же время, в старосвоенных регионах с преобладанием орошаемых земель в структуре территории – Андижанской, Ферганской, Сырдарьинской, Хорезмской и Наманганской областях средняя величина территории одного сельского района равна, соответственно, 0,30, 0,42, 0,53, 0,54 и 0,66 тыс. км² (табл. 1).

Таблица 1

Сведения о сетке сельских административных районов Республики Узбекистан (на 01.01.2023 г.)

Регионы	Число сельских районов	Площадь, тыс. км ²		Численность населения, тыс. чел.	
		региона	одного сельского района	региона	одного сельского района
Республика Узбекистан	163	446,9	2,8	27329,0	167,6
Республика Каракалпакстан	16	166,36	10,4	1641,6	102,6
<i>области:</i>					
Андижанская	14	4,20	0,30	2809,6	200,7
Бухарская	11	40,13	3,64	1668,6	151,7
Джизакская	12	21,12	1,76	1283,9	107,0
Кашкадарьинская	14	28,44	2,03	3048,6	217,8
Навоийская	8	110,44	13,08	803,9	100,5
Наманганская	11	7,29	0,66	2319,3	210,8
Самаркандская	14	16,64	1,18	3452,0	246,6
Сырдарьинская	8	4,20	0,53	740,6	92,6
Сурхандарьинская	14	20,06	1,43	2610,8	186,5
Ташкентская	15	14,88	0,99	2226,2	148,4
Ферганская	15	6,32	0,42	3012,7	200,8
Хорезмская	11	5,99	0,54	1711,2	155,6

Таблица составлена автором на основе материалов Агентства по статистике при Президенте Республики Узбекистан.

Примечание: В показатели площади территории и численности населения республики и регионов не включены данные городов республиканского и областного подчинения.

Крупнейший сельский район республики – Кунградский (76,0 тыс. км²) по площади в 475 раз больше самого маленького в республике Ташкентского района (0,16 тыс. км²). Такие резкие различия в площади сельских районов Узбекистана связаны с контрастностью природно-хозяйственных условий территории, давностью и плотностью её освоения под поливное земледелие, что прямо отражается на демографической ёмкости территориальных систем.

Из табл. 2 следует, что на долю пяти сельских районов площадью более 10 тыс. км² каждый приходится половина общей площади сельских районов республики. Все эти районы расположены в Республике Каракалпакстан (Кунградский, Муйнакский, Тахтакупырский) и Навоийской области (Учкудукский, Тамдынский), характеризуются пустынно-пастбищными или оазисно-пустынными природно-хозяйственными условиями. В целом, только 60 сельских районов Узбекистана (37% от их общего количества) имеют площадь более 1 тыс. км², но они занимают 89% площади всех сельских районов республики. Примечательно, что среди этих 60 районов практически нет районов, в структуре земель которых преобладает орошаемая пашня, в подавляющем большинстве из них доминируют пустынные или предгорно-горные пастбища. Следовательно, почти все районы республики оазисного типа имеют

площадь менее 1 тыс. км². В частности, величина территории всех сельских районов Сырдарьинской области, Хорезмской области (кроме Тупраккалинского) и областей Ферганской долины (кроме Папского района Наманганской области) не превышает 1 тыс. км².

Таблица 2

Группировка сельских районов Республики Узбекистан по площади (на 01.01.2023 г.)

Площадь, тыс. км ²	Число районов	Доля в %	Общая площадь, тыс. км ²	В % к итогу
до 0,25	11	6,7	2,26	0,5
0,26–0,50	50	30,7	18,88	4,2
0,51–1,00	41	25,2	27,97	6,3
1,01–2,00	24	14,7	35,03	7,9
2,01–4,00	20	12,3	57,90	13,0
4,01–10,00	12	7,4	79,92	17,9
Более 10,00	5	3,1	224,12	50,2
Всего	163	100,0	446,08	100,0

Таблица составлена автором на основе материалов Агентства по статистике при Президенте Республики Узбекистан.

11 сельских районов Узбекистана, в частности, 8 районов областей Ферганской долины, имеют площадь не более 25 тыс. км². Кроме горно-долинного Сохского района Ферганской области, являющегося эксклавом Узбекистана на территории Кыргызстана, все районы данной группы являются оазисными. Значительная часть этих районов располагается в пригородной зоне больших городов.

Больше всего в республике сельских районов, имеющих площадь территории в интервалах 0,26–0,50 тыс. км² (50 районов) и 0,51–1,0 тыс. км² (41 район). Районы, относящиеся к этим двум группам, составляют 55,9% от общего числа сельских районов Узбекистана, и они занимают в общей сложности 10,5% территории всех сельских районов страны.

Сельские административные районы Узбекистана значительно различаются по численности своего населения. В среднем на один сельский район республики приходится 171,7 тыс. жителей (см. табл. 1 на с. 46). Однако, если в Самаркандской, Кашкадарьинской и Наманганской областях республики средняя численность жителей одного сельского района ощутимо превышает среднюю по стране величину, приведённую выше, составляя, соответственно, 241,3; 229,4; и 206,4 тыс. человек, то в Джизакской, Навоийской и Сырдарьинской областях, а также в Республике Каракалпакстан она ненамного превышает рубеж в 100,0 тыс. человек или даже не достигает её.

Таблица 3

Группировка сельских районов Узбекистана по численности населения (на 01.01.2023 г.)

Численность населения, тыс. чел	Сельских районов		Численность населения	
	Число	Доля, %	Тыс. чел.	Доля, %
до 50,0	9	5,5	283,6	1,0
50,1–100,0	27	16,6	1974,6	7,2
100,1–200,0	71	43,6	10931,5	40,0
200,1–300,0	49	30,1	11510,9	42,1
300,1–500,0	6	3,7	2070,9	7,6
500,0и более	1	0,6	545,7	2,0
Всего	163	100	27317,2	100

Таблица составлена автором на основе материалов Агентства по статистике при Президенте Республики Узбекистан.

По состоянию на начало 2023 г., самым многонаселённым районом республики является Ургутский район Самаркандской области (545,7 тыс. чел., или 2,0% общего населения сельских районов страны). Он является единственным районом республики, численность жителей которого превышает 0,5 млн человек (см. табл. 3 на с. 47). Ещё 6 районов Узбекистана имеют население от 300 до 500 тыс. жителей. Это такие районы, как Касанский, Денауский, Пастдаргомский, Асакинский, Шахриханский и Гиждуванский. Эти районы располагаются в староорошаемых оазисах Узбекистана. В целом, в 7 самых населённых районах проживает почти 1/10 часть (9,6%) всего населения сельских районов республики.

В то же время в 9 сельских районах Узбекистана насчитывается не более 50 тыс. жителей, совокупный удельный вес которых в общей численности населения сельских районов республики составляет 1,0%. К их числу относятся пустынные районы Навоийской области (Учкудукский, Тамдынский, Канмехский), приаральские районы Каракалпакстана (Муйнакский, Бозатауский, Тахтакупырский), пустынный Караулбазарский район Бухарской области и 2 района Джизакской области (Янгибадский и Арнасайский). Самым малонаселённым районом Узбекистана является Тамдынский район Навоийской области, где проживают 15,8 тыс. человек. Таким образом, численность населения самого многонаселенного района республики – Ургутского – превышает численность жителей наименее населённого – Тамдынского района в 34,5 раза.

Из 163 районов республики в 71 (43,6% от общего числа районов) численность населения находится в пределах 100–200 тыс. человек. В районах этой группы проживает 40,0% всего населения сельских районов республики. В свою очередь, 42,1% населения сельских районов страны проживает в 49 районах, насчитывающих от 200 до 300 тыс. человек.

Важным показателем степени освоённости территории и антропогенной нагрузки на ландшафт служит плотность населения (табл. 4). На начало 2023 г. средняя плотность населения Узбекистана составляла 80,2 чел./км². При этом контраст в плотности населения между сельскими районами республики очень велик. Так, по данным на 1 января 2023 г., самая высокая плотность населения отмечалась в Асакинском районе Андижанской области (1287 чел./км²), что в 3217,5 раз больше, чем плотность населения в Тамдынском районе Навоийской области (0,4 чел./км²).

Таблица 4

Группировка сельских районов Узбекистана по плотности населения (на 01.01.2023 г.)

Плотность населения, чел./км ²	Сельских районов		Доля, %	
	Число	Доля, %	От общей площади	От всего населения
до 10,0	8	4,9	53,8	1,4
10,1–50,0	19	11,7	19,9	8,8
50,1–100,0	22	13,5	10,3	12,4
100,1–250,0	40	24,5	8,7	22,0
250,1–500,0	43	26,4	5,2	30,2
500,1–750,0	15	9,2	1,2	12,0
750,1–1000,0	13	8,0	0,7	10,1
более 1000,0	3	1,8	0,2	3,1
Итого	163	100,0	100,0	100,0

Таблица составлена автором на основе материалов Агентства по статистике при Президенте Республики Узбекистан.

По республике насчитывается 8 районов с плотностью населения до 10 чел./км², в трёх из которых (Тамдынский, Учкудукский, Муйнакский) этот показатель не достигает 1 чел./км². Эта группа районов занимает почти 54% территории сельских районов страны и концентрирует 1,4% их общего населения. Из 49 районов республики, где плотность населения не превышает 100 чел./км², 43 района

имеют структуру земельного фонда с преобладанием пустынных или предгорно-горных пастбищ, 5 оазисных районов расположены в Южном Приаралье, а 1 оазисный район (Арнасайский) в новоосвоенной зоне Джизакской области.

Одновременно, в 3 сельских районах плотность населения превышает 1000 чел./км². На долю этих районов, занимающих 0,2% общей площади сельских районов республики, приходится более 3% их общей численности населения. Все эти районы (Асакинский, Шахриханский, Ташкентский) находятся в староорошаемых оазисах республики и являются частью ближайшего пригородного окружения таких городов, как Ташкент и Андижан.

Густонаселённые районы в республике наиболее широко представлены в областях Ферганской долины, где только в одном районе – Папском – плотность населения составляет менее 250 чел./км². Из 15 районов республики с плотностью населения в интервале 500–750 чел./км² 11 районов расположены в Ферганской долине. Здесь же находятся 11 из 13 сельских районов страны с плотностью населения 750–1000 чел./км².

Самую многочисленную группу составляют сельские районы с плотностью населения от 250 до 500 чел./км² – 43 района, или 26,4% от их общего числа. Удельный вес этой группы районов в общей площади территории сельских районов республики составляет 5,2%, а в общем их населении – почти 30,2%.

Таблица 5

Группировка сельских районов Узбекистана по демографической нагрузке на земли, используемые в земледелии (на 01.01.2023 г.)

Демографическая нагрузка на земли, используемые в земледелии, чел./га	Сельских районов		Доля, %	
	Число	Доля, %	От общей площади земель, используемых в земледелии	От всего населения
до 2,0	19	11,8	14,3	5,1
2,0–5,0	48	29,8	31,6	23,9
5,0–10,0	69	42,9	33,8	48,7
10,0–15,0	20	12,4	6,8	17,0
более 15,0	5	3,1	1,5	5,3
Итого	161	100,0	100,0	100,0

Таблица составлена автором на основе материалов Агентства по статистике при Президенте Республики Узбекистан и Агентства по кадастру при Министерстве экономики и финансов Республики Узбекистан.

Примечание: Тамдынский и Учкудукский районы, не располагающие фондом пахотных земель, не включены в расчёты. Общее число сельских районов принято за 161.

В условиях Узбекистана, где основная часть населения размещена в районах, специализирующихся на земледелии, прежде всего, на орошаемом земледелии, большое значение имеет показатель плотности населения (демографической нагрузки), рассчитанный относительно земель, используемых в земледелии (пахотные земли, сады и виноградники, приусадебные участки). Из 163 сельских районов Узбекистана только в Учкудукском и Тамдынском районах Навоийской области нет земель, используемых в земледелии ввиду их расположения целиком в пустынно-пастбищной зоне республики. Анализ табл. 5 показывает, что в 69 сельских районах (почти 43% от 161 района республики, где имеется фонд земель, используемых в земледелии) демографическая нагрузка на сельскохозяйственные угодья варьирует в пределах 5–10 чел./га. В этих районах проживает 48,7% населения сельских районов страны.

В 67 сельских районах Узбекистана демографическая нагрузка на фонд земель, используемых в земледелии, не превышает 5 чел./га, в том числе, в 19 районах этот показатель не более 2 чел./га.

В районах с нетто-плотностью населения до 2 чел./га проживает 5,1%, в районах со значением соответствующего параметра в 2–5 чел./га – 23,9% населения сельских районов, расположенных полностью или частично в земледельческой зоне республики.

Сельских районов с демографической нагрузкой на земледельческие угодья в интервале 10–15 чел./га в Узбекистане насчитывается 20, 14 из которых находятся в областях Ферганской долины, 3 – в Сурхандарьинской области, по 1 – в Ташкентской, Самаркандской и Бухарской областях. Эти районы концентрируют 17% населения 161 сельского района республики, имеющих фонд земледельческих угодий.

В группе сельских районов с нетто-плотностью населения свыше 15 чел./га значатся 5 районов республики – Ургутский и Самаркандский районы Самаркандской области, Ташкентский район столичной области, Сохский район Ферганской области и Асакинский район Андижанской области. Здесь сконцентрировано более 5% жителей сельских районов страны (без учёта Тамдынского и Учкудукского районов).

При изучении сельских районов определённое внимание следует уделять также особенностям их экономико- и политико-географического положения. Около половины сельских районов республики (78 из 163) имеют границу с сопредельными государствами, в том числе, 6 районов республики граничит сразу с двумя государствами. Из 85 районов, не имеющих выхода к государственным границам республики, 66 районов отделены от государственной границы территорией одного района, 16 районов – территорией двух, а 3 района – территорией трёх сельских административных районов.

По протяжённости линии государственной границы среди сельских районов Узбекистана лидирует Кунградский район Каракалпакстана, являющийся крупнейшим среди 163 сельских районов страны по занимаемой площади. С Казахстаном Кунградский район граничит на протяжении 610 км, что составляет 28% всей протяжённости границы между Узбекистаном и Казахстаном. Очень протяжённую линию границы имеют также граничащие с Казахстаном такие пустынные районы республики, как Муйнакский, Тахтакупырский, Учкудукский, Тамдынский и Фаришский. Очень протяжённую границу, но уже с Туркменистаном имеют, помимо Кунградского, Каракульский, Алатский, Миришкорский, Нишанский и Дехканабадский районы.

Наиболее благоприятным следует признать экономико-географическое положение тех районов Узбекистана, которые служат своего рода «транспортными воротами» нашей страны – Кунградского, Алатского, Термезского, Ташкентского, Ходжабадского, Бекабадского, Бешарьковского, Сариясийского, Шаватского. Посредством магистральных железных и автомобильных дорог, нефте- и газопроводов, линий электропередач эти районы выполняют функции по коммуникации Узбекистана с сопредельными государствами [2].

При оценке географического положения сельских районов необходимо принимать в учёт также фактор межрегионального соседства. Из 163 сельских административных районов Узбекистана соседствуют с другими регионами республики 110, т. е. 2/3 от их общего числа. Взаиморасположение сельских районов разных регионов Узбекистана определяется размерами и конфигурацией их территории, центральностью или периферийностью их расположения в масштабах страны. Не случайно, наиболее велико число пограничных районов у расположенных в центре страны Навоийской (к тому же очень крупной на фоне других регионов), Самаркандской и Джизакской областей.

Отмеченные особенности экономико- и политико-географического положения сельских районов Узбекистана оказывают существенное воздействие на их социально-экономическое развитие, особенно на потенциал их внешнеэкономических связей.

При экономико-географическом исследовании сельских административных районов выявляются также их производственная специализация, анализируется густота транспортной сети, сфера обслуживания населения (по теории «центральных мест» В. Кристаллера), социальная инфраструктура, инвестиционный климат. Это в целом позволяет дать целостную, системную характеристику географических условий сельских административных районов, выявить актуальные проблемы и определить перспективы их социально-экономического развития.

Литература

1. Абдуразаков С.К. Административно-территориальное устройство Узбекской ССР. Ташкент: Узбекистан, 1987.
2. Курбанов Ш.Б. Некоторые вопросы общественно-географических исследований сельских административных районов Узбекистана // Географическая наука Узбекистана и России: общие проблемы, потенциал и перспективы сотрудничества / отв. ред. Ф.Х. Хикматов и А.Г. Дружинин: материалы Междунар. науч.-практич. конф. (г. Ташкент, 13–19 мая 2019 г.). Ташкент: Университет, 2019. С. 175–179.
3. Курбанов Ш.Б. Сельские административные районы как объект экономико-географического исследования // Актуальные проблемы естественно-географического образования: сб. материалов междунар. науч.-практич. конф. (г. Биробиджан, 14–15 нояб. 2013 г.). Биробиджан: Изд. центр ПГУ имени Шолом-Алейхема, 2013. С. 96–99.