

Экономические науки

УДК 334.724:332.1

Е.И. КАЙБИЧЕВА
(Екатеринбург)

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА СОНКО: ОПЫТ КРУПНЕЙШЕГО ГОРОДА (кейс Екатеринбурга)

На примере крупнейшего города рассмотрена реализация полномочий органов местного самоуправления по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций. На основе анализа правовой базы и статистической информации об объемах поддержки СОНКО сформулированы рекомендации по их совершенствованию.

Ключевые слова: муниципальная поддержка, некоммерческие организации (НКО), социально ориентированные некоммерческие организации (СОНКО), некоммерческий сектор, муниципальная политика, город.

EKATERINA KAIBICHEVA
(Ekaterinburg)

MUNICIPAL SUPPORT FOR NON-GOVERNMENTAL ORGANIZATIONS: THE EXPERIENCE OF A LARGEST CITY (the case of Ekaterinburg)

The implementation of local government authorities' powers to support socially oriented non-profit organizations at the example of a major city is considered. The recommendations for their improvement are formulated on the basis of the analysis of the legal basis and the statistical information about the volumes of support measures of socially oriented non-profit organizations.

Keywords: municipal support, non-profit organizations, socially oriented non-profit organizations, non-profit sector, municipal policy, city.

Введение

Государственная и муниципальная поддержка остаются залогом успешной работы некоммерческого сектора и такой его составляющей как социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СОНКО). При этом исследования отечественных ученых выявили существенную дифференциацию развития СОНКО, которая проявляется и на внутрирегиональном уровне. Мы разделяем мнение К.Е. Косыгиной о том, что подобная ситуация объясняется «разнообразными факторами, в том числе институциональными, включающими в себя меры государственной поддержки сектора на региональном и муниципальном уровнях» [5, с. 9], а также свойствами экономического пространства, такими как плотность и интегрированность, которые влияют на возможности взаимодействия власти и общества [4]. Это подтверждает тезис о том, что в рамках новой модели развития территорий, ориентированной на построуст, приоритет смещается в сторону социального и экологического благополучия, а не просто экономического роста [2].

Практика выработала различные подходы к поддержке СОНКО на муниципальном уровне. Изучение опыта муниципальных образований Свердловской области позволяет выделить несколько вариантов оказания поддержки. На территории одних муниципальных образований действуют крупные НКО, которые оказывают меры поддержки другим организациям сектора (например, Фонд поддержки социальных инициатив «Наша Верхняя Пышма» в городском округе Верхняя Пышма Свердловской области). Наиболее многочисленной является группа муниципальных образований, где поддержка СОНКО оказывается структурными подразделениями местных администраций, реализующими соответствующие муниципальные программы (например, Новоуральский городской округ Свердловской области, муниципальный округ Нижняя Салда Свердловской области и др.). Третья группа представлена муници-

пальными образованиями, в которых поддержка СОНКО не предоставляется ввиду их отсутствия на территории (например, Гаринский муниципальный округ Свердловской области, муниципальный округ Пелым Свердловской области, Махнёвское муниципальное образование Свердловской области и др.).

В данном исследовании мы сконцентрируем внимание на реализации мер поддержки СОНКО в крупнейшем городе – муниципальном образовании «город Екатеринбург». Работа направлена на характеристику реализации органами местного самоуправления полномочий по поддержке СОНКО.

Выбор муниципального образования «город Екатеринбург» в качестве полигона исследования обусловлен ведущим вкладом данной территории в показатели развития сектора в регионе: 56,6% от числа зарегистрированных НКО в регионе имеют юридический адрес в данном муниципалитете [12].

Материалы и методы.

Анализ мер поддержки СОНКО проводился в разрезе каждого вида поддержки, предусмотренного законодательством, – финансовой, имущественной, информационной и консультационной [13]. Автором были проанализированы соответствующие правовые акты муниципального уровня, а также комплекс статистических данных. Кроме того, были определены ключевые структурные подразделения Администрации города Екатеринбурга, оказывающие поддержку СОНКО.

Информационная база работы представлена данными Администрации города Екатеринбурга, сведениями Министерства юстиции Российской Федерации и Федеральной службы государственной статистики.

Результаты.

С 2007 г. в муниципальном образовании город Екатеринбург реализуется стратегический проект «Социальное партнерство». В 2015 г. документ был актуализирован. В настоящее время реализация проекта призвана создать условия «для достижения социального согласия и доверия между органами власти и обществом, развития институтов гражданского общества на территории муниципального образования» [10]. Одной из составных частей проекта является поддержка СОНКО.

Рассмотрим оказание мер муниципальной поддержки СОНКО по отдельным направлениям.

Финансовая поддержка СОНКО предоставляется Департаментом общественных связей Администрации города Екатеринбурга. Финансирование выделяется по результатам ежегодного конкурса на реализацию социально значимых проектов. Правовыми основами его проведения выступают Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ [13] и Постановление Администрации города Екатеринбурга от 11.06.2025 № 1272 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования “город Екатеринбург” социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию социально значимых проектов» [9].

Объемы финансовой поддержки СОНКО по итогам 2025 г. составили 14,1 млн руб., что в 2,4 раза выше уровня 2015 г. (табл. 1). Число получателей поддержки выросло до 47 организаций, что несколько ниже уровня 2020 г. Таким образом, можно говорить о том, что в городе создана необходимая правовая база предоставления мер финансовой поддержки, обеспечена реализация необходимых процедур и выделение бюджетных средств.

Таблица 1

Показатели финансовой поддержки СОНКО в муниципальном образовании «город Екатеринбург»*

Показатель	2015	2020	2025
Количество состоявшихся конкурсов на предоставление субсидий СОНКО за счет средств местного бюджета, единиц	Н.д.	2	1
Количество СОНКО, которым предоставлена субсидия за счет средств местного бюджета, единиц	29	49	47
Общий объем предоставленных субсидий СОНКО за счет средств местного бюджета, тыс. руб.	5799	6605	14121

* Составлено автором по: [6, 10].

Имущественная поддержка предоставляется Департаментом по управлению муниципальным имуществом. Имущество предоставляется СОНКО на праве безвозмездного пользования, аренды или льготной аренды. Правовой основой оказания имущественной поддержки является решение Екатеринбургской городской Думы от 06.12.2011 № 78/50 «Об утверждении Положения “Об оказании имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям”» [8].

По итогам 2025 г., мерами имущественной поддержки воспользовались 35 организаций, что в 2 раза выше уровня 2020 г. и в 5,8 раз выше уровня 2015 г. (табл. 2). Можно говорить о том, что имущественная поддержка наряду с финансовой является одной из наиболее востребованных со стороны СОНКО, работающих на территории муниципального образования.

Таблица 2

Показатели имущественной поддержки СОНКО в муниципальном образовании «город Екатеринбург»*

Показатель	2015	2020	2025
Количество СОНКО, которые используют площади нежилых помещений, находящихся в собственности муниципального образования и свободных от прав третьих лиц, предоставленной на льготных условиях (по ставкам не более 50 % от оценочной рыночной стоимости площади) либо безвозмездно во владение и (или) пользование СОНКО, единиц	6	17	35

Консультационная поддержка предоставляется также Департаментом общественных связей Администрации города Екатеринбурга путем как проведения личных встреч с представителями СОНКО, так и посредством организации различных мероприятий (форумов, круглых столов, семинаров и пр.) с широким кругом участников. Необходимо отметить сложность количественной оценки объемов консультационной поддержки. Соответствующую информацию Администрация города Екатеринбурга на своих ресурсах не приводит. Тем не менее, анализ публикаций в СМИ о мероприятиях для представителей СОНКО позволяет говорить об активном развитии указанных мер поддержки.

Информационная поддержка, оказываемая Департаментом информационной политики Администрации города Екатеринбурга при участии Департамента общественных связей Администрации города Екатеринбурга, включает в себя публикацию информации о работе СОНКО на городских информационных ресурсах (портале екатеринбург.рф, страницах в социальных сетях, газете «Вечерний Екатеринбург» и т. д.) [1, 3, 11].

По итогам 2025 г. размещено 27 публикаций (табл. 3). Отметим, что этот показатель ниже уровня 2020 г., когда в условиях пандемии, шло активное освещение деятельности СОНКО в СМИ.

Таблица 3

Информационная поддержка СОНКО**

Показатель	2015	2020	2025
Количество публикаций о деятельности СОНКО, благотворительной деятельности и добровольчестве в средствах массовой информации, единиц	Н.д.	65	27

Также, на территории города оказывается помощь в развитии волонтерства [7].

Таким образом, в муниципальном образовании город Екатеринбург поддержка СОНКО оказывается на системной основе. В муниципалитете сформирована необходимая правовая база, предоставля-

* Составлено автором по: [6, 10].

** Составлено автором по: [Там же].

ются предусмотренные законодательством формы поддержки, четко определены структурные подразделения Администрации, ответственные за взаимодействие с СОНКО. Однако существует несколько моментов, на которые хотелось бы обратить внимание.

1. Сокращение числа конкурсов на предоставление субсидий до 1 в год, что сокращает для СОНКО возможности для получения финансирования. Предлагается по аналогии с Фондом-оператором Президентских грантов рассмотреть возможность проведения конкурсов 2 раза в год.

2. Отсутствие информации о ходе реализации стратегического проекта «Социальное партнерство» в открытом доступе. Кроме того, информация о развитии СОНКО на территории муниципального образования в целом носит крайне ограниченный характер, что не позволяет проводить всесторонний анализ. В связи с тем, что Администрация города Екатеринбурга обладает данными сведениями (хотя бы некоторой их частью) можно рекомендовать размещать аналитические справки или обзоры о деятельности СОНКО и оказываемой им поддержке на официальном портале екатеринбург.рф [11].

Обсуждение.

Ограничения проведенного исследования связаны, прежде всего, с недостаточным объемом информации для характеристики отдельных мер поддержки СОНКО. Так, федеральным законодательством также предусмотрено предоставление СОНКО налоговых льгот, осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд. Однако в открытом доступе информация о реализации данных мер поддержки отсутствует, что не позволяет провести всесторонний анализ.

Заключение

Проведенное исследование на примере муниципального образования «город Екатеринбург» позволило выявить, что полномочия по поддержке СОНКО реализуются в полной мере. На территории муниципального образования предоставляется комплекс мер поддержки: от имущественной и финансовой до консультационной и информационной. Анализ показателей предоставления мер поддержки позволил сформулировать рекомендации, которые сводятся к увеличению количества конкурсов на предоставление субсидий (до 2 в год), а также повышению доступности информации о развитии СОНКО на территории муниципального образования и дополнительному освещению деятельности Администрации города Екатеринбурга по поддержке СОНКО.

Литература

1. Администрация города Екатеринбурга: Официальная страница Администрации города Екатеринбурга // «ВКонтакте». [Электронный ресурс]. URL: <https://vk.ru/ekadm> (дата обращения: 18.04.2026).
2. Антипин И.А., Белоусова Е.А., Шишкина Е.А. Стратегическое планирование развития муниципальных образований в условиях пост-роста // Управленец. 2025. Т. 16. № 3. С. 49–62.
3. Газета «Вечерний Екатеринбург» [сайт]. URL: <https://екатеринбург.рф/жителям/вечерка>.
4. Дворядкина Е.Б., Ермакова А.М., Истомина Н.А. Композиционный подход к исследованию экономического развития муниципальных образований // Journal of New Economy. 2024. Т. 25. № 4. С. 68–84.
5. Косыгина К.Е. Барьеры гражданского участия в деятельности некоммерческих организаций // Вопросы территориального развития. 2020. Т. 8. № 2. С. 5.
6. Министерство экономики, инвестиций и территориального развития Свердловской области: [сайт]. URL: <https://economy.midural.ru/>.
7. Об утверждении перечня мер поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности, оказываемых Администрацией города Екатеринбурга: постановление Администрации города Екатеринбурга от 03.10.2024 № 2389 // Официальный портал «Екатеринбург.рф». [Электронный ресурс]. URL: https://екатеринбург.рф/официально/документы/постановления/п_2024/44408 (дата обращения: 27.04.2026).
8. Об утверждении Положения «Об оказании имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям»: решение Екатеринбургской городской Думы от 06.12.2011 № 78/50 // Официальный портал «Екатеринбург.рф». [Электронный ресурс]. URL: <https://екатеринбург.рф/file/8eb0f3f1461054ba59410392f2eb242d> (дата обращения: 18.04.2026).
9. Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию социально значимых проектов: постановление Администрации города Екатеринбурга от 11.06.2025 № 1272 // Официальный портал «Екатеринбург.рф». [Электронный ресурс]. URL: https://екатеринбург.рф/официально/документы/постановления/постановления_2025/46845 (дата обращения: 20.04.2026).

10. Об утверждении Стратегического проекта «Социальное партнерство»: постановление Администрации города Екатеринбурга от 30.12.2021 № 2982 // Официальный портал «Екатеринбург.рф». [Электронный ресурс]. URL: https://екатеринбург.рф/официально/документы/постановления/п_2021/33708 (дата обращения: 24.04.2026).
11. Официальный портал Екатеринбурга: [сайт]. URL: <https://екатеринбург.рф>.
12. Реестр некоммерческих организаций // Министерство юстиции Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/reestr-nekommercheskih-organizacij/> (дата обращения: 22.04.2026).
13. Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ // КонсультантПлюс. [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/ (дата обращения: 25.04.2026).