

С.И. ПРЯХИН, Т.И. КОРОБОВА
(Волгоград)

СОВРЕМЕННЫЕ ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ДЕЛЕНИЯ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Анализируется современное административно-территориальное устройство Волгоградской области, рассматриваются его основные уровни и особенности по состоянию на 2014 г.

Ключевые слова: административно-территориальное устройство, административно-территориальное деление, муниципальное деление, городские округа, муниципальные районы, административно-территориальные единицы.

В нашей статье анализируется современное административно-территориальное устройство Волгоградской области на начало второго десятилетия XXI в. и приводятся те коррективы, которые были в него внесены в июне 2012 г. Необходимо подчеркнуть, что Закон Волгоградской области «Об административно-территориальном устройстве» № 139-ОД от 11.09.1997 г. (в редакции Законов Волгоградской области от 11.05.1999 г. № 258-ОД, от 13.11.2006 г. № 1312-ОД, от 13.07.2009 г. № 1924-ОД, от 24.02.2010 г. № 1998-ОД) в соответствии с Конституцией РФ и действующим законодательством устанавливает на территории нашего региона принципы административно-территориального устройства (АТУ), порядок образования, изменения и упразднения административно-территориальных единиц (АТЕ), обеспечивает необходимое единство нормативно-правового регулирования указанных вопросов с целью организации государственного управления Волгоградской областью [1].

Отметим некоторые основные понятия данного закона. Так, под административно-территориальным устройством понимается система территориальной организации государственной власти на территории области, представляющая собой совокупность взаимосвязанных административно-территориальных единиц. В свою очередь, административно-территориальная единица представляет собой часть территории области с одним или несколькими поселениями, имеющие границы, фиксированные в установленном настоящим Законом порядке, название, орган государственной власти или местного самоуправления, исполняющие некоторые государственные функции и распространяющие свою юрисдикцию на ее территорию, административный центр, установленный настоящим Законом статус. Административный район – это административно-территориальная единица, объединяющая в своих границах географически и экономически связанные между собой городские и сельские поселения. Город областного значения (подчинения) – административно-территориальная единица, являющаяся экономическим и культурным центром области, имеющая развитую промышленность, с численностью населения не менее 25 тыс. человек. Согласно указанному закону основу административно-территориального устройства нашего региона составляют как раз административный район и город областного значения.

Проведенный нами анализ административно-территориальное устройство (АТУ) показал, что современное административно-территориальное деление Волгоградской области до 2010 г. было представлено тремя уровнями:

1-й: административно-территориальные единицы (административный район, город областного значения);

2-й: муниципальные образования (муниципальные районы, сельские поселения (село, станица, хутор, поселок), городские поселения (городские округа, город районного значения, рабочий поселок (поселок городского типа), курортный поселок).

3-й: территориальные (региональные) округа (Волгоградский, Волжский, Иловлинский, Калачевский, Камышинский, Михайловский, Новоаннинский, Палласовский, Урюпинский, Фроловский), созданные с целью укрепления вертикали власти для эффективной реализации главой администра-

ции Волгоградской области своих полномочий, обеспечения взаимодействия органов государственной власти с муниципальными образованиями, усиления контроля за исполнением решений главы администрации Волгоградской области. Эти территориальные округа просуществовали до января 2010 г., когда было принято решение об их упразднении [2]. Следовательно, административно-территориальное деление Волгоградской области в настоящее время представляет собой двухуровневую систему: административно-территориальные единицы и муниципальные образования.

В процессе анализа современного АТУ нашей области были выделены основные особенности соотношения административно-территориального и муниципального деления:

- муниципальные районы являются также административными районами по административно-территориальному делению;
- городские округа по административно-территориальному делению являются городами областного значения;
- сельские поселения (как муниципальные образования) в рамках административно-территориального деления являются административно-территориальными единицами соответствующих административных районов;
- города и поселки городского типа, которые образуют муниципальные образования типа «городское поселение», являются административно-территориальными единицами соответствующих административных районов.

В связи с тем, что изменения в административно-территориальном устройстве Волгоградской области коснулись, в основном, упразднения одного административного района и его объединения с городом областного значения, необходимо процитировать ст. 8 Закона Волгоградской области «Об административно-территориальном устройстве»: Образование и упразднение АТЕ, установление и перенесение их административных центров производится Волгоградской областной Думой по заключению главы администрации Волгоградской области с учетом мнения населения, на основании решений органов государственной власти и представительных органов местного самоуправления. На основании этого, Волгоградская областная Дума приняла Закон Волгоградской области от 28.06.2012 г. № 65-ОД об объединении двух административно-территориальных единиц (территорий): Михайловского района и города Михайловки в единый городской округ город Михайловка. Таким образом, на территории области стало насчитываться 32 административных (муниципальных) района.

По данным на 01 января 2013 г. административно-территориальное устройство Волгоградской области состояло из 476 муниципальных образований – 32 муниципальных районов, 6 городских округов, 438 поселений, в т.ч. 29 городских и 409 сельских. Всего – 1502 городских и сельских поселений, в т.ч. без населения – 64 [3].

В тоже время, данные «Волгоградстата» по количеству некоторых административно-территориальных единиц расходятся с данными Управления Росреестра по Волгоградской области (декабрь 2013 г.), которое проводит на территории региона землеустроительные работы по описанию и установлению местоположения границ объектов землеустройства, т.е. муниципальных образований, населенных пунктов. По сведениям Управления Росреестра в настоящее время на территории области существуют 408 сельских поселений, 31 городское поселение, 6 городских округов и 32 муниципальных района. В границах перечисленных муниципальных образований находятся 1511 населенных пунктов (городов, поселков городского типа, рабочих поселков, станиц, поселков, сел, хуторов). Разницу в общей численности сельских поселений можно объяснить тем, что по данным Волгоградстата сельским населенным пунктом не может считаться село или хутор, где отсутствует постоянное население, но при этом землеустроительные границы этих населенных пунктов Управлением Росреестра определены. И еще, за последние годы постепенно исчезают с карты Волгоградской области самые малочисленные сельские населенные пункты из-за отсутствия в них постоянного населения. Так, например, в 2012 г. хутора Калмыковский и Орловский в Серафимовичском районе и в 2013 г. хутора Ивановский и Красавский в Новоаннинском районе прекратили свое существование в связи с отсутствием жителей, производственных и жилых помещений.

Произошедшие изменения в численности административных (муниципальных) районов, а также в площади городских округов города-героя Волгограда и города Михайловки способствовали внесению корректировок в содержание таблиц 1 и 2.

Таблица 1

Численность населения и площадь городских округов Волгоградской области [2; 3; 4]

Наименование города областного значения	Год основания	Площадь, км ²	Численность населения, тыс. чел., на октябрь 2010 г.	Численность населения, тыс. чел., на 01.01.2013 г.	Рейтинг (место по населению)	Соответствующее муниципальное образование
Волгоград	1589	859,35*	1021,2	1018,8	1	городской округ город-герой Волгоград
Волжский	1951	228,9	327,6	327,4	2	городской округ город Волжский
Камышин	1668	117,97	119,6	116,7	3	городской округ город Камышин
Михайловка	1948	3685,4**	64,1	89,4	4	городской округ город Михайловка
Урюпинск	1618	39,32	41,6	40,1	5	городской округ город Урюпинск
Фролово	1936	58,36	39,5	38,8	6	городской округ город Фролово

Примечания:

* Площадь города Волгограда дается с учетом присоединившихся к нему в 2010 г. населенных пунктов: Советский район – р.п. Горьковский, с. Песчанка, поселки Водный, Горный, Горная Поляна, Гули Королевой, Майский; Тракторозаводский район – р.п. Водстрой, пос. Заречный; Дзержинский район – р.п. Гумрак, хутора Каменный Буерак, Овражный; Красноармейский район – р.п. Южный, поселки им. XIX партсъезда, Соляной; Кировский район – хутора Бекетовский, Пережат, Бобыли, Волгострой, Зайчики, Кожзавод, Крестовый, Лесной, Лещев, Павловский, Песчаная 1-я, Песчаная 2-я, Песчаная 3-я, Рыбозавод [2].

** Площадь городского округа город Михайловка дана с учетом площади города Михайловки и площади упраздненного Михайловского муниципального района.

Таблица 2

Новые сведения о численности населения и площади муниципальных районов Волгоградской области [2; 3; 4] (по состоянию на 2014 г.)

№ п/п	Наименование административных (муниципальных) районов	Год образования района	Административный центр района	Численность населения в районном центре, чел.	Площадь района, км ²	Место района по площади	Численность населения, тыс. чел. на 01.01.2014 г.	Место района по населению
1.	Алексеевский	1928	станция Алексеевская	3950	2297,2	28	17,3	26
2.	Быковский	1935	пгт Быково	8809	3410,2	12	26,6	18
3.	Городищенский	1977	пгт Городище	20579	2471	26	60,4	1
4.	Даниловский	1967	пгт Даниловка	5488	2960,7	21	16,0	30
5.	Дубовский	1928	г. Дубовка	14331	3140,5	17	30,0	16
6.	Еланский	1928	пгт Елань	14516	2672	23	32,1	13
7.	Жирновский	1959	г. Жирновск	16569	2969,7	20	42,0	5
8.	Иловлинский	1928	пгт Иловля	11172	4155,4	4	33,0	12
9.	Калачевский	1928	г. Калач-на-Дону	26211	4225,3	3	57,0	3
10.	Камышинский ¹	1928	г. Камышин	116724	3563	7	41,8	6
11.	Киквидзенский	1928	станция Преображенская	5596	2070,8	30	17,2	27
12.	Клетский	1928	ст. Клетская	6244	3555,2	8	17,8	24
13.	Котельниковский	1928	г. Котельниково	19819	3471,1	9	37,2	8
14.	Котовский	1935	г. Котово	23614	2478,6	25	33,1	11
15.	Кумылженский	1937	станция Кумылженская	10323	2957,7	22	20,9	22
16.	Ленинский	1928	г. Ленинск	15252	2600,2	24	30,7	15
17.	Нехаевский	1928	станция Нехаевская	5043	2177,5	29	14,9	31

Продолжение табл. 2

18.	Николаевский	1928	г. Николаевск	14741	3436,4	11	31,3	14
19.	Новоаннинский	1928	г. Новоаннинский	17277	3081,2	18	35,8	10
20.	Новониколаевский	1928	пгт Новониколаевский	10217	2363,3	27	21,7	20
21.	Октябрьский	1957	пгт Октябрьский	4268	3811,1	6	21,3	21
22.	Ольховский	1928	село Ольховка ²	5770	3225,6	16	17,6	25
23.	Палласовский	1941	г. Палласовка	15728	12361,1	1	42,4	4
24.	Руднянский	1929	пгт Рудня	8211	1946,6	32	17,1	28
25.	Светлоярский	1928	пгт Светлый Яр	12331	3305	14	38,0	7
26.	Серафимовичский	1933	г. Серафимович	9693	4323,5	2	24,9	19
27.	Среднеахтубинский	1928	пгт Средняя Ахтуба	14082	2039	31	58,9	2
28.	Старополтавский	1922	село Старая Полтавка ²	3974	4076,8	5	19,7	23
29.	Суровикинский	1966	г. Суровикино	19980	3399,3	13	36,1	9
30.	Урюпинский ¹	1928	г. Урюпинск	40142	3459,6	10	28,1	17
31.	Фроловский ¹	1936	г. Фролово	38836	3258,9	15	14,5	32
32.	Чернышковский	1935	пгт Чернышковский	6314	3079,9	19	16,6	29

Принятое в таблице сокращение: пгт – поселок городского типа.

Примечания:

1. Численность населения Камышинского, Урюпинского и Фроловского районов дана без учета численности населения их районных центров – городов областного подчинения.

2. По данным официального портала Администрации Волгоградской области и официального сайта Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Волгоградской области районные центры Ольховка и Старая Полтавка считаются селами или сельскими поселениями: Ольховское и Старополтавское [2].

Таким образом, по результатам проведенного анализа современного административно-территориального устройства Волгоградской области можно сделать следующие выводы.

1. Объединение города Михайловки с Михайловским муниципальным районом в единый городской округ город Михайловка стало примером реализации административной реформы на территории Волгоградской области в части укрупнения административно-территориальных единиц.

2. В результате такого объединения двух муниципальных образований и упразднения Михайловского района в составе Волгоградской области стало насчитываться 32 административных (муниципальных) района. На карте Волгоградской области на месте Михайловского района обозначено новое название – Городской округ город Михайловка.

3. В настоящее время основу административно-территориального устройства нашего региона составляют 32 административных (муниципальных) района и 6 городов областного значения (городских округов).

4. Административно-территориальное деление Волгоградской области в настоящее время представляет собой двухуровневую систему, состоящую из административно-территориальных единиц и муниципальных образований.

Литература

1. Закон Волгоградской области «Об административно-территориальном устройстве» № 139-ОД от 11.09.1997 г.
2. Официальный портал Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Волгоградской области. URL : <http://www.volgastat.gks.ru>, свободный (электронный ресурс, дата обращения: 03.02.2014 г.).
3. Пряхин С.И. Административное деление Волгоградской области // Географический атлас-справочник Волгоградской области. Москва: «Планета», 2012. С.4–6.
4. Социально-экономическое положение Волгоградской области в 2013 г. : доклад // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Волгоградской обл. Волгоград : Волгоградстат, 2014.

Modern peculiarities of administrative and territorial division of the Volgograd region

There are analyzed the modern administrative and territorial division of the Volgograd region, considered their main levels and peculiarities as of 2014.

Key words: *administrative and territorial organization, administrative and territorial division, municipal division, city districts, municipal districts, administrative and territorial units.*